

主动公开

# 佛山市三水区应急管理局文件

三应急〔2020〕52号

签发人：林耀强

## 佛山市三水区应急管理局 2020 年度 法治政府建设年度报告

区委、区政府、佛山市应急管理局：

2020 年以来，区应急管理局深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述精神，坚持以防为主、防抗救相结合的工作方针，以“消除事故隐患，筑牢安全防线”为主题，牢牢守住安全生产基本盘，不断加强应急管理体系和能力建设，不断深入推进法治建设工作，提升法治思维，营造法治氛围，法治建设稳步推进，始终保持对安全生产违法行为“零容忍”的高压打击态势，实现全年安全生产形势平稳好转，为城市三水高质量

发展提供坚强的安全保障。现将 2020 年度我局法治政府建设工作情况汇报如下：

### 一、强化领导责任，为法治建设提供组织保障

一是加强组织领导。局长作为本单位法治建设第一责任人严格按照上级要求带头开展本单位法治建设及述职报告工作。带领局党组切实增强加快法治建设的责任感和紧迫感，将法治政府建设工作纳入局党组重要议事日程，定期不定期研究法治政府建设重大事项，认真解决本部门法治政府建设重大问题。二是推进制度建设。研究制定了《关于印发〈三水区应急管理局 2020 年度安全生产监督检查计划〉的通知》、《三水区应急管理局行政许可管理制度汇编》、《佛山市三水区应急管理局重大行政执法决定法制审核制度（试行）》等正式文件，将法治建设工作具体化、项目化、责任化，并有序推进。三是加强法治政府学习教育。局党组始终将党的政治建设摆在首位，充分利用中心组学习、“三会一课”、国家工作人员学法用法考试平台、应急管理网络学院等学习平台，组织党员干部认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于法治政府建设以及保护民营企业发展的重要指示精神，学习以宪法为核心的中国特色社会主义法律法规，学习新颁布的民法典，教育引导党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两

个维护”，着力提高干部职工法治思维和依法行政能力。

## 二、狠抓执法检查，坚决打好安全保障攻坚战

一是狠抓疫情防控和复工复产。我局在疫情防控和复工复产的“双线”战役中，迎难而上，担当作为，迅速制定疫情防控和复工复产工作方案，全员下沉企业一线开展检查服务，全力推动疫情防控期间企业安全有序复工复产，确保全区安全生产形势持续稳定。毫不放松抓好常态化疫情防控，组织开展集中隔离点安全检查。二是狠抓安全生产专项整治三年行动。印发《三水区安全生产专项整治三年行动计划》，按照“1+2+8+N”的工作思路，制定实施方案，成立工作专班，扎实推进安全生产专项整治三年行动。三是狠抓安全生产责任落实。坚决压实部门监管责任和镇（街道）属地管理责任，通过下发督办函、提醒函、组织召开安全生产专题会等形式，督促各镇（街道）做好机构改革期间的安全生产工作。四是狠抓危险化学品安全监管。推进危险化学品分级分类远程动态精细化管理，全面开展危险化学品企业事故隐患“清零”行动。疫情期间协调帮助西陇、南宝高盛高新材料等企业提前复工生产防疫物资 75%酒精 93.6 吨、次氯酸钠溶液 13 吨、医疗防护物资生产所需热熔胶 125.58 吨发往武汉等重点疫区，收到企业感谢信肯定。五是狠抓工贸企业安全监管。督促指导 340 家工贸企业利用监控设备、网络通信、

数据库等信息管理技术，全面建立安全生产在线视频监控系統，以信息科技手段赋能安全生产，提升企业本质安全水平。完成 358 家冶金等行业企业三级及小微型安全生产标准化创建评审，25 家企业通过“智能制造、本质安全”示范企业创建区级审核并上报市级评审。六是狠抓安全生产监察执法。今年以来，全区安全监管执法人员共监督检查生产经营单位 5011 家次，查处各类安全隐患 11357 项，开出责令限期整改、现场处理措施等执法文书 2292 份，实施行政处罚 118 次，合计处罚金额 561.1 万元。七是狠抓安全生产社会共治。大力推行安全生产责任保险，安责险实施以来，全区共有 1751 家生产经营单位投保安责险，保费合计 4404.37 万元，保障人数超 5 万人次；已对 701 家生产经营单位进行保费补贴，补贴金额为 1199.9 万元。建立安全生产信用分级分类制度，实现安全生产领域联合奖惩。今年以来，全区共有 90 家企业、个人因受到安全生产行政处罚被录入“信用佛山”系统，与相关行政相对人的信用挂钩。八是推进规范公正文明执法。我局目前有两名公职律师并聘请社会专业律师积极参与重大政策研究、依法决策过程，加强重大执法决定法制审核及行政应诉工作。在 2020 年度佛山市法治政府建设工作领导小组办公室组织的全市执法单位行政执法案卷评查中，我局被抽查的全部案卷均被评为优秀。

### **三、强化大应急，全面提升应急能力和水平**

一是加强应急指挥体系建设。建立部门联动监测和预警会商机制。加强突发事件现场指挥部联勤保障建设。强化值班值守，实现多部门协同作战，形成较为完备的现场指挥组织体系。二是抓好应急预案体系建设。统筹开展预案修编管理，全区现有应急救援预案 22 份，其中安全生产类 16 份，自然灾害类 6 份。加强预案实战演练，今年以来，全区各部门开展应急演练 23 次，全区共 1973 家企业开展各类应急演练 3517 次。三是加强应急管理信息化建设。抓好应急指挥中心、指挥信息网、视频调度系统、应急现场通信保障的建设工作。完成智慧安全佛山一期项目城市安全运行监测网建设，12 家危险化学品和高风险企业的监测系统感知数据已接入市城市安全运行指挥中心。四是加强救灾物资的管理，制定《佛山市三水区减灾委员会办公室关于印发佛山市三水区救灾物资管理工作指引的通知》，在物资出入库管理、日常保养、物资发放、物资保存等方面作了详细规定，促进全区救灾物资储备管理更加规范、更加有战斗力。

### **四、着力防抗救，保障人民群众生命财产安全**

一是严防死守，狠抓森林防火。按照“包山头、守路口、盯重点、签责任、打早小”的工作思路，将全区划分为 47 个责任片区，全面推进基层森林火灾防治“六有”建设，落

实网格化分片包干责任制。深刻汲取高明“12.5”火灾教训，重新修订《佛山市三水区森林火灾应急预案》，制定《三水区森林火灾应急预案响应流程图》《三水区森林消防应急物资管理指引》《三水区森林防灭火工作台账管理指引》，建立健全森林火灾现场指挥调度、后勤保障、数据统计分析等工作机制，进一步提高对森林火灾的预防、预警和应急处置能力。与花都区、四会市、清城区、清新区建立森林防灭火联防联控机制。加快推进市森林消防救援队三水大队驻点建设。8月16日，市森林消防救援队三水大队已进驻南山基地。9月19日至22日，市森林消防综合救援队在全省首届森林消防业务技能大比武活动中荣获团体总冠军。我局被表彰为全省首届森林消防业务技能大比武活动先进单位。二是未雨绸缪，确保安全度汛。落实三防责任AB角，签订地区防洪和重点水利工程责任书共69份。建立三防信息报送、成员单位联合值守、防汛会商研判、灾害预警发布等制度，完善“区领导联系镇、镇领导联系村、村干部联系户”三个联系对接机制(全区已落实有联系任务的7名区领导、82名镇(街)领导、228名村(居)干部)。制定《佛山市三水区三防应急物资管理指引》，开展三防业务培训，不断提升防汛抢险实战能力。分别于6月19日和7月31日举办2020年三水区防汛防旱防风综合救援演练、参加全市防台风综合应急演

练。

## 五、用心惠民生，全力以赴办好民生实事

加快推进区政府 2020 年民生实事项目——“生命至上 灾害防”抗御自然灾害综合能力提升工程建设，切实打通自然灾害监测预警、应急指挥响应、防灾减灾救灾“最后一公里”。一是实施应急通信传播系统提升工程。以“高标准、覆盖全、平战结合”为目标，严格按照《应急广播系统总体技术规范》（GD/J079-2018）标准建设区-镇（街道）-村（居委）-村小组四级智能应急广播系统，应急广播终端覆盖全区所有自然村。截至目前，全区 7 个镇（街道）已建成 1000 多个点位，2000 多个喇叭（音柱）、19 个 LED 大屏，实现了全覆盖，累计播出应急信息 600 余条、3000 多次，切实提高了全区应急能力和效率。二是实施应急会商系统全覆盖升级改造工程。以原三防视频会商系统为依托，对全区应急视频会商系统进行升级改造，搭建全区高清云视频会议系统 MCU 云平台，实现区、镇、村三级视频会商系统互联互通，指挥政令信息快速传达。目前，已完成区、镇（街道）会商系统优化提升，57 个村（居）应急会商系统建设也已完成。此外，区、镇两级配备卫星电话 13 台，确保应急指令接收“零时差”。三是实施避难场所标准化建设提升工程。推动 7 个镇（街道）按照“五有一公开”标准改建避难场所 56 家、

新建避难场所 12 家，实现全区 70% 以上的社区都设立一家或以上的避难场所的目标。四是实施应急移动系统建设工程。以“两车一部”为建设目标，利用应急指挥车，集成了无人机、便携式单兵图传设备、视频会商系统、卫星电话、对讲机等通信设备，强化现场通信保障能力，初步实现事故灾害现场与指挥中心之间的音视频融合通信与指挥协同。利用应急救援装备运输车，确保现场指挥部应急装备快速运送到突发事件现场，保障现场指挥部快速搭建，快速运行。五是实施提升森林防火监测能力工程。选取大南山林场为试点安装视频监控探头，接入佛山城市安全运行监测中心，并利用短信、微信等平台发送森林火险预警信息，提醒户外群众严禁一切野外用火，做好相关预防处置措施，实现实时监测预警。

## **六、唱响好声音，构建全方位立体化宣教格局**

一是开展“疫情防控+节后复产”专题宣传培训。充分利用电视、电台、微信、大喇叭等传播疫情防控和节后复产安全知识，为企业上好复工安全第一课。突出“互联网+培训教育”特色，在“三水应急管理”公众号开设“节后复产”培训专栏，全区超 14 万人次参与线上培训活动。利用大喇叭、应急短信平台发布天气预警、森林防火、疫情防控等内容信息超 1000 万条，覆盖人群 500 万人次。二是开展安全生产培训和事故警示教育。今年以来，全区共完成企业负责



人、安全管理人员、从业人员及应急系统队伍培训 51648 人。制作《筑牢安全防线，推动安全发展》节后复产专题警示片，召开事故现场观摩会，开展警示教育培训，进一步强化企业安全生产意识。三是开展“5.12 防灾减灾日”和“6.16 安全生产咨询日”主题宣传活动。5 月 12 日，首次在微信朋友圈投放防灾减灾公益广告，覆盖全区微信用户 50 万人。6 月 16 日，采取区、镇街、企业三级联动、线上线下结合的形式开展“安全生产咨询日”活动，吸引 115.9 万余人次直播观看或回看。

## 七、存在问题

我局的法治建设工作一直在不断改进，但与上级的要求还有一定差距。一是行政执法基础较为薄弱。执法人员数量偏少，综合素质不高，执法效果有待提高。二是行政执法规范化需进一步加强。“政务服务事项管理系统”、“行政执法信息公示平台”、“互联网+监管”、“安全生产移动执法系统”等各类系统繁多，录入数据量大不够及时规范。三是普法宣传教育方式创新不够。疫情防控进入常态化后，企业出现经营困难，对于行政执法工作有抵触情绪，给普法宣传带来新的挑战。

## 八、下阶段工作计划

2021 年，我局将深入学习贯彻党的十九届五中全会精

神，以及习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，坚持总体国家安全观，胸怀“两个大局”，坚持“两个至上”，统筹发展和安全两件大事，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，扎实推进安全生产专项整治三年行动，切实把以人民为中心的发展思想贯穿于法治政府建设各项工作中，以更坚定的信心、更有力的措施把应急管理法治政府建设推向深入。

（一）以安全生产专项整治三年行动为重点，持续防范化解重大安全风险。对重点行业、重点企业、重点环节、重点部位、重点时段严防死守，特别是深入开展危险化学品的工贸行业高风险企业专项治理，有效解决安全生产存在的突出问题和隐患，坚决防范各类安全事故发生。

（二）大力推进“互联网+监管”智能化升级，通过开展专项执法、举办各类系统操作培训班，局内部科室、镇街应急办人员交流学习等培训方式，进一步强化人员的综合执法能力。继续组织全体执法人员加强对应急管理部《安全生产监管手册》（2020年版）的学习，在执法过程中全面推广“安全生产移动执法系统”的应用，促使执法程序与执法文书做到规范化并加强与市应急管理局、区司法局沟通，提高行政执法水平。

(三) 进一步抓好应急管理普法宣传，提高全民安全生产法治意识。不断提高全民守法意识，加强行政执法案件解释说明，提高各类生产经营单位主要负责人、安全管理人员、特种作业人员的持证上岗率，使生产经营单位安全生产管理水平明显提高，从业人员安全意识和事故防范能力明显增强。

(四) 继续强化监督指导，推动严格依法行政。继续完善行政执法决定法制审核和法律顾问制度，持续开展行政执法案卷评查活动，健全并落实行政执法三项制度，强化执法监督。

佛山市三水区应急管理局

2020年11月24日

(联系人：王鹏，联系电话：87709326)

---

抄送：区委全面依法治区委员会办公室，区司法局

佛山市三水区应急管理局

2020年11月24日印发