

主动公开

# 佛山市三水区人民政府办公室文件

三府办〔2021〕33号

## 佛山市三水区人民政府办公室关于印发佛山市三水区消防工作“十四五”规划的通知

各镇政府（街道办事处），区政府各单位，中央、省、市驻三水单位：

《佛山市三水区消防工作“十四五”规划》业经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向区消防救援大队反映，联系电话：87819119。



佛山市三水区人民政府办公室

2021年12月31日

# 佛山市三水区消防工作 “十四五”规划

2021年12月

# 目 录

<b>第一章 总则</b> .....	4
第一节 现状与形势.....	4
第二节 指导思想、基本原则和主要目标.....	10
<b>第二章 消防管理体系主要任务</b> .....	12
第一节 完善消防安全责任体系.....	12
第二节 构建消防工作体制机制新格局.....	15
<b>第三章 火灾风险防控主要任务</b> .....	17
第一节 持续夯实防控基础.....	17
第二节 纵深守牢关键防线.....	18
<b>第四章 消防救援能力主要任务</b> .....	19
第一节 提升消防综合救援能力.....	19
第二节 提升科技支撑保障能力.....	21
<b>第五章 社会化消防主要任务</b> .....	22
第一节 建立精细化的宣教体系.....	22
第二节 构建多元化的宣传阵地.....	23
<b>第六章 重大工程</b> .....	23
第一节 公共消防基础设施建设工程.....	23
第二节 应急救援装备提升工程.....	24
第三节 消防治理体系信息化提升工程.....	26
第四节 消防安全文化体系建设工程.....	26
<b>第七章 保障措施</b> .....	27
第一节 提高工作认识，加强组织领导.....	27
第二节 强化队伍建设，加大资金保障.....	28
第三节 加强过程督导，完善社会监督.....	28

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局起步期，我国将进入新发展阶段。消防工作是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，消防安全是国家公共安全的重要组成部分，同人民群众生产生活息息相关。

为贯彻落实各级领导干部对“十四五”规划编制工作的重要指示精神，区消防大队在全面总结工作经验，查找存在的问题和原因的基础上，结合我区经济社会发展实际情况制定本规划，旨在明确“十四五”时期我区消防工作的战略思路、发展目标、主要任务和重点工程，对未来五年我区消防工作发展发挥宏观性、战略性、前瞻性的引导作用，为进一步提升我区预防火灾和灭火应急救援水平，为全区经济发展实现质量变革、效率变革和动力变革做好保障。

## **第一章 总 则**

### **第一节 现状与形势**

#### **（一）“十三五”时期消防工作主要成效**

##### **1、政府重视，职责明确，火灾形势保持稳定**

“十三五”期间在区委区政府的正确领导下，签订了区安全生产和消防工作目标责任书，全面落实“管行业必须管安全、管

业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，推进“十二类场所”消防安全标准化管理试点工作。推动教育、民政、卫计、宣传等部门开展行业消防安全标准化管理示范点建设。紧紧围绕社会面火灾形势稳定的总要求，各部门联合开展各类专项整工作、进行地毯式、拉网式消防安全大排查、大整治。

各部门、镇街通过不懈努力，有效化解了重大消防安全风险。“十三五”期间全区共发生火警、火灾 2357 起，死亡 0 人，受伤 0 人，直接财产损失 2708.37 万元，未发生重、特大火灾事故。与“十二五”相比，死亡人数、受伤人数得到了有效控制，全区消防安全形势总体稳定。

表 1 全区火灾情况统计

年份	火警起数	火灾起数	死亡人数	受伤人数	直接财产损失 (万元)
2016 年	292	43	0	0	167.6
2017 年	513	13	0	0	81.1
2018 年	515	8	0	0	22.5
2019 年	551		0	0	1112.58
2020 年	422		0	0	1324.59
“十三五”期间 合计(16-20 年)	2357		0	0	2708.37
“十二五”期间 合计(11-15 年)	1328		21	2	1249.464
趋势	增加		下降	下降	增加

注：2019 年开始将“火灾起数”与“火警起数”合并统计。

## 2、明确目标，创新训练，灭火救援能力持续提升

始终把“提升战斗力”放在首要位置，按照“操场就是战场，训练就是打仗”的工作思路，以“打基础、抓规范、强素质”为主线，不断探索新的训练方法、总结新的练兵思路，深入推进执勤岗位练兵工作，营造“比、学、赶、超”良好的争先创优氛围，“十三五”期间，多名指战员参加石油化工堵漏、潜水员、国际搜救教练联盟 R1-R2 急流洪水救援、冲锋舟驾驶、高空拯救等救援专项培训，全体指战员灭火救援实战能力得到了较大提升，成功处置多起火灾事故，得到了党委政府和人民群众的高度肯定。

## 3、经费支持，夯实基础，队伍建设工作稳步推进

“十三五”期间，区委区政府安排专项经费，用于专职消防队员的工资福利待遇，充实基层灭火救援执勤队伍，解决基层队伍人员不足问题，提升“打硬仗”、“打恶战”的能力。始终将专职队建设作为重点工作来抓，通过采取队员轮训、指导帮扶和业务技能大比武等形式，各镇街专职消防队实战救援能力得到较大提升。在参加全市第五届镇街专职消防业务技能大比武活动中，南山镇专职消防队以较大优势获得团体总分第一名的好成绩。此外，我区各镇街专职消防队在此次比武中，总体成绩提升幅度大，训练水平整体靠前。

## 4、着眼需求，适度超前，技术装备水平不断优化

根据消防救援队伍职能“由应对处置单一灾种向全灾种转变”的要求，着眼综合性应急救援需要，按照满足当前、适当超

前的原则，建立了水上训练中心，购置了水上训练器材，满足了水域救援训练要求，推进水域救援专业队建设。全新配置了400米综合救助操、100米梯次进攻操、100米障碍、高空救助项目等各类训练设施器材，新建了功能齐全的体能训练室，购置配齐78米登高平台消防车、60米举高喷射消防车、远程供水消防车，消防灭火机器人、应急高空照明无人机、水上救生机器人和高空救援装备等高、精、尖、专的装备。基本可满足现阶段灭火需求。

#### 5、强化基础，全面推进，公共消防设施逐步完善

遵循“坚持区级主导，部门配合，属地负责，科学高效”的实施原则，根据《佛山市三水区公共消防基础设施建设提升工程实施方案》的要求，通过实施公共消防基础设施建设提升工程，对全区部分老旧居民小区消防供水管网、室外消火栓、室内消火栓等消防设施改造，确保消防设施完好有效；推进全区市政消火栓、村级工业园区消火栓等消防基础设施建设；在全区物业住宅小区集中建设一批电动自行车停放、充电的设施，初步解决电动自行车违规停放和违规充电等问题；对全区“三小场所”、出租屋、群租房等重点区域安装智能感烟火灾报警器，全面推进公共消防基础设施建设，不断筑牢人民群众安全屏障。

#### 6、整合资源，形态多样，消防宣传效果明显。

全区范围内有效整合有线电视、手机短信、微信公众号、户外广告等宣传阵地，充分利用新媒体每天坚持发布消防安全知识，在新动力广场、三水汽车站等户外显示屏滚动播放宣传视频；

开展宣传车沿街巡游宣传；依托体验馆开展宣传培训活动；联合卫计、民政等部门，组织讲师团到各类单位开展授课，印制和派发宣传资料；每年“119”消防宣传月期间，利用电视台、报刊等媒体，在三水广场、恒福星际大酒店等户外大型LED显示屏播放消防宣传公益广告，进一步扩大消防宣传覆盖面和群众受教育率，充分调动了群众参与活动的积极性，充分营造了“人人了解消防、人人关心消防、人人参与消防”的良好氛围。

## （二）“十四五”时期消防工作面临的形势

### 1、消防安全责任制仍需进一步有效落实

部分部门、单位属地监管、专业监管和行业监管未形成全员参与、逐级负责、齐抓共管的格局，未形成常态化、长效化的工作机制；部分部门对我区一些痛点难点、新业态消防安全问题重视不够；消防执法改革后部门监管模式、监管重心、执法协作需要进一步磨合，消防综合监管作用发挥、与重点行业部门联合行动的协调方面需要进一步改善；社会单位消防安全主体责任有待进一步落实，消防安全自我规范、自我管理、自查自纠仍存在较大改进空间；全民参与机制有待持续健全，公民参与积极性、群众消防安全意识仍需提升、逃生自救能力仍需提高等。

### 2、火灾隐患存量仍较大

我区老旧小区消防基础设施虽已进行了改造，但整体而言仍较为缺失，灭火救援条件不足，“三小场所”违规住人有回潮迹象，电器线路私拉乱接，电动车违规停放、充电现象较为普遍，



火灾隐患存量仍较大。此外，随着我区经济社会快速，经济结构调整，产业升级转移带来的行业性火灾隐患不断凸显，整治难度大、防控压力大。新技术、新材料、新工艺广泛应用，各类存量和新增的致灾因素叠加放大，为给消防工作带来了新的压力。

### 3、队伍统管统训、人员装备仍需加强

该项工作虽已取得了一定突破，但仍有部分困难需要解决，如指战员调动、器材装备调配等，仍需帮扶指导。在人员和装备配置方面，目前乐平镇专职消防队、芦苞镇专职消防队车辆装备配备不达标，西南街道专职消防队、云东海街道专职消防队、南山镇专职消防队人员配备和车辆装备配备均不达标，仍需持续补充和优化，各镇（街道）要结合现状配齐配强政府专职队人员和消防巡查人员。原则上辖区（镇街）只有1个消防队（站）的（含政府专职队和国家消防站点），按照不少于30人/队的标准配置（其中西南街道不少于25人/队，其余6个镇（街道）不少于30人）。

### 4、实际应战能力和灾害应对要求仍存在差距

“十三五”期间（2016年1月1日至2019年12月31日）共接警5241宗，火警1871宗，抢险救援1454宗，社会救助1916宗，年度平均分别为1310.25宗、467.75宗、363.5宗、479宗，较“十二五”期间年度平均数据（2013年1月1日至2015年12月31日）的316.25宗、213.25宗、60.75宗、42.25宗分别增长4.14倍、2.19倍、5.98倍、11.34倍。对标“国家队”、“主

力军”职能定位和“全灾种、大应急”任务需要，综合性应急救援队伍的灾害事故应对能力应进一步提升。

#### 5、消防宣传教育工作仍需加强

消防宣传工作联动机制仍需改进，目前多数宣传教育仍以政府部门来主导，行业协会、社会单位、镇（街道）等宣教落实主动性不足。宣传对象仍需完善，学校、综合体、医院等场所区域消防安全宣传教育尚未形成常态化。

### 第二节 指导思想、基本原则和主要目标

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记重要训词精神以及对广东重要讲话和重要指示精神，坚持以人民为中心的发展理念，坚持党政领治、行业联治、单位自治、专家诊治、社会共治，全面加固底板、补强短板、拉长长板，坚持遵循消防工作科学规律，持续夯实消防工作基础，坚持问题导向、目标导向和底线思维，坚持以《中华人民共和国消防法》等法律、法规为依据，着力补齐消防工作短板，努力创建防范化解重大火灾风险、应对处置各类灾害事故综合应急救援队伍，增强全社会火灾防控能力，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为构建全区良好的消防安全提供保障。

#### （二）基本原则

##### 1、坚持区级统筹，全面推进消防安全工作

坚持消防工作与城市建设同步发展的原则，对标《佛山市三水区城市总体规划》确定的目标，提出切实可行的消防工作阶段性目标和措施。

## 2、坚持责任导向，持续完善消防安全治理体系

各级部门、各司其职、同心合力、同步共频，推动持续完善政府、街镇、行业、单位、社会组织、公民“多位一体”责任制为主的公共消防安全责任体系，全面形成横向到边、纵向到底的消防工作格局。

## 3、坚持风险导向，创造良好的消防安全环境

持续完善消防安全重大风险防范化解长效机制，不断增强基层“网格化”火灾风险隐患排查管控能力，有针对性地降低火灾风险，创建良好的社会消防安全环境。

## 4、坚持能力导向，努力提升综合救援水平

坚决执行“由应对处置单一灾种向全灾种转变”的要求，持续提高“一专多能”、“打硬仗”、“打恶战”的职业水平和专项救援能力，不断提升综合救援水平。

### （三）主要目标

健全和完善火灾防控、消防救援力量、消防基础设施、综合保障四大体系，实现我区消防工作与经济社会发展相匹配、相适应。到2025年，我区抵御灾害事故的综合实力显著增强，亡人火灾和重大财产损失灾害事故得到有效遏制，火灾形势持续稳

定，适应新形势下综合应急救援队伍完成建设，群众对消防安全和灾害事故应急救援满意度进一步提升。结合我区实际情况，并承接上级指标，我区主要目标各项指标详见下表 2。

表 2 规划目标

序号	指标内容	规划目标	指标来源
1	年均 10 万人口火灾死亡率	▪ $\leq 0.15$	上级指标
2	专职消防人员占总人口比例	▪ $\geq 0.42\%$	上级指标
3	消防站建设目标 (视城乡发展和规划情况持续调整优化)	新建或改建目标包括: ▪ 西南街道: 新建 3 个附属消防站 ▪ 云东海街道: 新建 1 个一级消防站 ▪ 乐平镇: 新建 1 个一级消防站, 3 个附属消防站 ▪ 白坭镇: 新建或改造 1 个现有消防站 ▪ 大塘镇: 新建 1 个一级消防站 ▪ 芦苞镇: 新建 1 个一级消防站 ▪ 南山镇: 新建或改造 1 个现有消防站	上级指标
4	市政消火栓建设数量 (视城乡发展和规划情况持续调整优化)	新增 829 个。其中: ▪ 2021 年新增: 153 个 ▪ 2022 年新增: 169 个 ▪ 2023 年新增: 169 个 ▪ 2024 年新增: 169 个 ▪ 2025 年新增: 169 个	上级指标
5	消防站装备配备达标率	▪ 100%	上级指标
6	消防救援 5 分钟可达覆盖率	▪ 100%	上级指标

## 第二章 消防管理体系主要任务

### 第一节 完善消防安全责任体系

### （一）加强消防安全工作顶层制度设计

区委区政府按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，健全完善政府常务会、办公会定期研究部署消防工作制度，定期分析形势，研究对策，解决问题，做到消防安全工作与经济工作同部署、同推进、同考核。

优化政府、部门、镇街、行业、单位消防安全“责任清单”和“履职清单”。健全边界清晰、分工明确的消防安全管理组织架构。

### （二）强化行业部门监管责任

全面梳理我区消防安全风险，识别责任落实“盲点”，编制各行业风险清单，明确各行业主管部门消防安全监管责任。

根据《广东省消防工作若干规定》（第282号）文件规定，各行业主管部门应明确消防安全归口管理部门和专职消防安全管理人员，将消防安全与业务工作同部署、同落实、同奖惩，建立并落实定期抽查、分析研判、教育培训、责任告知和督导问责等工作制度。

住房城乡建设主管部门依法履行建设工程消防设计审查验收和备案抽查职能；督促指导物业服务人做好电动自行车、电动摩托车停放、充电场所的火灾防范工作。

交通运输、邮政管理、粮食储备以及其他有关部门在各自的职责范围内，督促指导相关物流、寄递、仓储场所经营者、所有人或者管理人落实消防安全主体责任和有关消防工作制度。

市场监督管理部门将开关插座、电线电缆、蓄电池、电动自行车和电动摩托车等产品列入重点产品质量监管目录，对电动自行车、电动摩托车生产、流通领域实施质量监督管理，对不符合强制性标准或者其产品明示质量要求的电动自行车、电动摩托车依法予以处理。

电力管理部门、供电企业加强供电、用电安全检查和用电火灾防范宣传教育，及时消除火灾隐患；发现用电单位和个人有超负荷用电、违规拉线接电等可能引发火灾事故的行为，应当及时制止，并依法中止供电和处罚。

自然资源、住房城乡建设等有关部门指导督促建设单位设置电动自行车、电动摩托车集中停放、充电场所，配置符合用电安全要求的充电设施，采取防火分隔措施。

公安机关负责电动自行车、电动摩托车的注册登记和牌证管理，依法查处违法驾驶电动自行车、电动摩托车和违反电动自行车、电动摩托车回收、报废规定的行为。依法查处职权范围内的消防安全违法行为，协助维护消防救援现场秩序，协助保护火灾事故现场，参与火灾事故调查处理工作，依法办理涉嫌消防安全犯罪的刑事案件。

其他有关部门按照各自职责，依法做好相关行业、领域的消防工作。

### （三）强化基层单位治理责任

按照基层消防工作“共管共治”的工作要求，健全镇（街道）

消防安全委员会工作章程及工作机制，探索出台消防安全责任制实施办法、消防监督检查规定、消防行政执法实施办法以及火灾警示通报、消防工作提醒约谈等规章制度。

推动“消防救援所”创建，实行由区消防救援大队、镇政府（街道办事处）共同领导和管理镇（街道）消防工作，落实基层消防安全管理责任。

#### （四）压实社会单位主体责任

采取消防考核、挂牌督办、组织培训等措施，督促社会单位健全消防安全管理制度、增加消防安全投入，提升社会单位消防安全管理水平。

将火灾风险辨识、评估、管控纳入企业、社会单位主体责任范围，提高社会单位违法成本，推动建立社会单位风险自知、隐患自查、自主整改的消防安全自主管理模式，落实风险管控主体责任。

## 第二节 构建消防工作体制机制新格局

### （一）优化“双随机、一公开”消防监管机制改革

坚决落实中央消防执法改革意见，加快完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础、“互联网+政务服务”和“互联网+监管”为支撑、火灾事故责任调查处理为保障的新型消防监管机制。

继续强化对使用领域消防产品的监督抽查，加强对消防举报投诉案件的核查处理，努力提高群众满意度。

## （二）优化基层执法工作机制

建立政府专职消防队员、消防文员和其他消防工作人员参与消防执法工作的“培训、考核、持证、上岗”全流程制度。2025年底，新增消防文员8-10人。

推动区消防救援大队调派具有消防执法资格的工作人员，通过驻点指导、帮带、协助消防执法工作等方式，逐步制定完善定期工作检查制度、执法回访制度、执法质量考评制度、人员培训制度等规章制度，实现由区级消防部门业务领导，镇（街道）消防执法人员依法行使对辖区社会单位、场所的消防监督检查及行政执法的工作模式。

根据执法需求配齐消防执法力量。加强执法队伍培训，提升执法队伍素质水平，积极探索建立执法执勤工作补贴机制，持续提升基层执法能力。2025年底，配备消防监督执法装备两套。

## （三）深化火灾调查管理机制

完善火灾调查分级制度，推动消防救援站落实简易火灾登记制度。采用委托培养、技术培训等多种方式，加强基层消防员火调技能培训，加强火调队伍建设。

推进全区火灾调查规范化建设，加强火灾事故调查装备配备应用，2025年底，各级执法单位配齐配强火灾事故调查装备。

强化火灾事故“一案三查”，对造成人员死亡或重大社会影响的火灾，持续落实火灾延伸调查。深入分析火灾事故教训，依法依规严肃追究责任单位、个人主体责任和政府属地管理、部门



监管责任。

#### （四）推进社会力量参与消防工作改革

鼓励和引导消防技术服务机构承担部分公共消防安全服务职能，深入参与消防安全制度建设、日常管理、验收评估等专项服务。

鼓励聘请消防领域专家协助开展消防监督检查，专家意见作为消防监督检查结论的参考依据和消防监督执法重要参考。

引入社会消防技术服务机构，对火灾调查整改措施落实情况开展评估，提升对火灾防控和灭火救援工作的指导意义。

引导和支持学校、医院、行业协会等开展消防安全社会化服务工作。

### 第三章 火灾风险防控主要任务

#### 第一节 持续夯实防控基础

##### （一）优化消防安全布局

按照区域经济发展规划、城乡区域及建设用地布局，综合考虑消防安全要求，加强对火灾危险性和危害性较大场所或设施用地管制。根据地区空间布局，落实建设规模、建筑高度、选址布局等针对性措施。

##### （二）筑牢城中村火灾防控基础

结合城中村房改、水改、电改、灶改、路改等工作，同步规划部署消防安全改造，依托乡村振兴地方规划实施，同步推进消

防基础建设和维护管理，推动建设乡镇专职、志愿消防队。

### （三）实施打通消防生命通道工程

制定实施“一街镇一策”消防车通道治理方案；加强区域停车设施规划建设，优化停车资源管理使用；加强综合执法和联合管理，依法查处占用、堵塞、封闭消防车通道等违法行为过程。

## 第二节 纵深守牢关键防线

### （一）持续开展风险评估与隐患整治行动

推动完善我区、镇街、社区、单位火灾风险评估制度，分区域、分行业、分领域、分类别定期开展消防安全风险评估和专项治理。针对老旧小区、家庭作坊、“多合一”场所、城乡结合部等，加强消防隐患改造、消防基础设施建设并优化安全防范对策措施。

### （二）持续开展重点场所消防安全治理

将老旧场所消防风险治理列入办实事工程、民生工程，督办行业主管部门整改一批老旧场所火灾隐患问题。2022年底，以镇街为单位，老旧场所基本落实火灾风险差异化防控措施。坚持问题导向，镇街基层因地制宜推进村级工业园升级改造，补齐消防基础设施短板。2023年底，总体完成消防基础设施改造任务。

加强统筹我区优秀历史文物建筑的消防安全工作，最大限度发挥使用价值，实现保护和利用的互相统一。

### （三）加强重点行业消防安全管理

全面推进居民住宅区电动自行车集中充放点建设，2022年

底，居民住宅区全面落实电动自行车集中管理要求措施。

推动商场市场、“多合一”场所、劳动密集型场所、公共娱乐场所、出租房、宾馆饭店、高层建筑、养老院、施工工地、大型商业综合体、村级工业园、文博建筑行业消防安全达标创建工作。2022年底，大型商业综合体消防安全管理达标率实现100%。

全面开展行业消防安全标准化管理，2025年底，力争完成10家火灾高风险场所消防安全标准化建设。

## **第四章 消防救援能力主要任务**

### **第一节 提升消防综合救援能力**

#### **（一）加强综合性救援队伍应急救援力量配置**

根据佛山市人民政府办公室《关于印发佛山市2021—2025年公共消防设施建设计划的通知》（佛府办函〔2020〕87号）和《城市消防站建设标准》建设标准文件要求，“十四五”期间，在大塘镇、云东海街道、乐平镇、芦苞镇完成4个一级消防站建设工作，完成西南街道3个附属站、乐平镇3个附属站建设任务，完成白坭镇1个、南山镇1个新建或改造现有消防站建设任务。

整合重点镇（街道）应急力量，在大塘镇精细化工园区筹建危险化学品专业应急队伍，加大财政倾斜力度，完善危险化学品专业应急队伍所需的各项专业救援装备及训练基地，提升区域内应急能力。

#### **（二）建立完善无缝衔接、高效运转的应急联动机制**

建立覆盖全区各行业监管部门、镇（街道）、大型危险化学品企业的应急指挥平台。明确综合性消防救援队伍为主的应急救援现场联动力量的组织指挥、调度原则、工作流程和职责任务。

明确综合性消防救援队伍在灾前防御部署、灾中抢险救援和灾后复工复产全过程的具体工作任务，确保救援效率。

建立全资源要素支撑的指挥决策体系，建立横向调度指令协同机制，实时向政府相关部门推送应急联动协同申请；构建立体协同、扁平可视、高效畅通、韧性抗毁的应急指挥通信体系。

### （三）持续加强基础保障能力建设

建设应急救援综合楼和全区消防应急救援物资储备管理中心，切实提升全区消防救援综合实战能力。

加强消防公共基础设施建设，统筹推进消防水源、市政管网、市政消火栓等公共基础设施建设。加快推进城市消防站及配套设施建设工作。

采用信息化手段，建立市政消火栓等公共消防设施信息共享机制。明确管养主体的基础上，推动多方力量重视公共消防设施的维护保养和管理，加强维护保养和管理。

### （四）提升队伍装备配备科学水平

按照“安全舒适、性能优良、质量可靠”原则和统型要求，加强消防员灭火防护服和抢险救援服等防护装备统型及升级。着眼综合性应急救援需要，按照火灾、水域、山岳等多种救援类型，构建多灾种应急救援装备保障体系。进一步加强灭火攻坚装备、

自然灾害救援装备以及训练装备配备，落实消防员防护装备达标建设。

根据区域主要灾害特点和灭火救援实战需要，按照内外结合的原则，采取与相关生产、存储企业签订代储、代供协议等方式，储备装备物资和灭火药剂。

#### **（五）提高队伍训练综合保障支撑能力**

根据我区灾害事故特点配齐专业训练设施，满足应急管理人员现场指挥调度培训、应急救援人员救援装备使用培训、事故灾难现场处置培训等综合培训需求。持续完善训练、战术体系由“单灾种”向“全灾种”转变，健全专业化、职业化、实战化的消防应急救援训练体系。

强化综合性消防救援队伍、专业应急救援力量队伍与社会救援组织的联勤联训机制。强化应急通信实战化训练演练，提升指战员组织指挥能力和装备操作技能。

### **第二节 提升科技支撑保障能力**

#### **（一）探索先进科学技术在消防工作中的应用**

探索智能传感、热成像、有毒可燃气体侦测、视频感知、室内外人员定位、生命体征监测、车辆定位及运转状态等感知设备在火灾防控和综合救援领域的应用。

探索无线射频、图像识别、轨迹监测、智能巡查等技术手段，准确感知、自动化采集、智能化获取人、车、装备、物资、工作、执法等数据信息，为正规化、职业化、专业化建设提供智能服务，

实现“无感管理、数字管理”。聚焦实战需要，将人、车、装备、物资等动态数据，全面应用于作战指挥全过程。

## （二）加强智慧消防建设

以社区为落脚点，通过信息化手段，打造消防业务与社区人员管理、物业管理、商业管理、应急管理、房屋管理相结合的智慧消防社区。完善智慧消防物联设备建设、社区快速预警及报警机制、社区及消防数据共享机制，推进社区消防培训移动化、社区消防宣传推广数字化、社区物业管理智慧化建设。

打造消防民生服务一站式“指尖办理”，深化消防站预约、火灾隐患举报投诉、火灾损失申报、消防安全检查网上申报、违法行为举报“随手拍”等消防民生服务模块建设。

# 第五章 社会化消防主要任务

## 第一节 建立精细化的宣教体系

推动建设三水区全媒体中心体系，按标准配备办公用房、装备设施及媒资系统。配齐宣传人员，招聘专业技术人员参与消防宣传工作，确保基层宣传队伍满足新时代宣传的要求。制定针对我区人口发展与组成特点的消防教育培训教程；将消防教育培训与基础教育、入职教育、社会诚信体系等相结合，培养专业化消防培训讲师团队。

广泛运用虚拟现实、增强现实、全息投影等现代技术手段，配套建设模块化设施，建设区级消防科普教育基地（场所），改

造消防救援站达到对外开放标准，承担社会面消防宣传教育功能。

建立消防宣传教育培训效果评估体系，推动建立居民消防安全常识和消防安全满意度调查机制。

## **第二节 构建多元化的宣传阵地**

发挥应急消防科普教育基地的作用，每周开放不少于 2 天。向居民普及消防安全基础知识、普及各类灾害事故自救逃生知识、模拟演示常见火灾和其他灾害事故成因等。

充分利用有线电视、新媒体、手机短信、微信公众号、户外广告宣传阵地等宣传阵地，定期发布和播放消防安全知识和视频；开展宣传车巡游宣传活动。

开展社区民警、多种形式消防队员、村居委工作人员、网格员、企业安保人员、物业管理人员和消防安全重点单位员工等人群消防基本技能实操实训。加大对小企业主、农民工等高危人群的培训，提升扑救初起火灾和自救逃生能力。

落实政府购买服务，开展消防宣传教育培训。支持、推动媒体和社会力量提供社会消防公益宣传，鼓励引导消防安全志愿服务。2025 年底，志愿者消防安全技能培训率达 20%，消防宣传志愿者参与活动达 2 万人次。

# **第六章 重大工程**

## **第一节 公共消防基础设施建设工程**

### （一）消防站达标建设工程

结合上级对我区的考核要求，根据我区实际情况，分步骤分阶段推进消防站建设工程。“十四五”期间，在大塘镇、云东海街道、乐平镇、芦苞镇完成4个一级消防站建设工作，完成西南街道3个附属站、乐平镇3个附属站建设任务，完成白坭镇1个、南山镇1个新建或改造现有消防站建设任务。

表3 一级消防站建设计划

序号	名称	建设规模	预计投入费用 (万元)	初步选址
1	大塘消防站	一级消防站	2000	大塘镇政府周边区域
2	云东海消防站	一级消防站	2000	云虹大道西侧金胜金属回收有限公司周边区域
3	乐平消防站	一级消防站	2000	南盐公路东北侧与塘西大道东侧区域
4	芦苞消防站	一级消防站	2000	芦苞镇周边区域

### （二）市政消火栓建设工程

全面评估市政消火栓的建设布局，逐年加强市政消火栓建设，确保新建、扩建城镇同步规划建设市政消火栓。“十四五”期间，计划新增市政消火栓829个。

## 第二节 应急救援装备提升工程

着眼各类灾害救援需要，着力提升救援队伍专业化水平，加



大高精尖车辆装备建设力度，推动车辆装备更新换代，向智能化、效能化、现代化纵深推进。

#### 应急救援装备建设工程建设内容

**消防站装备配备建设工程：**一级消防救援站增配压缩空气泡沫消防车、举高喷射消防车和器材消防车等车辆，二级消防救援站和小型消防救援站增配压缩空气泡沫消防车、抢险救援消防车和云梯或登高平台消防车等车辆，举高喷射消防车、器材消防车、排烟或照明消防车和排涝救援消防车等车辆，带淋浴功能的宿营消防车和器材消防车等车辆。

- ✓ 2021 年底，消防救援站车辆建设进一步优化，实现部分车辆的增配。
- ✓ 2022 年底，消防救援站车辆建设全面加强，增配车辆性能指标进一步提升。
- ✓ 2023 年底，所有消防救援站车辆建设基本达到规划要求，消防救援队伍装备配备和统型工作取得显著成效，装备配备标准化、系列化、通用化水平不断提升。

**灭火攻坚装备配备建设工程：**针对高层建筑、大型综合体火灾，重点配备登高平台、云梯、举高喷射、高空破拆、压缩空气泡沫、高层供水（气）消防车辆以及内攻搜救、楼梯运送、便携破拆、高空救生救援通道等装备。针对大体量地下建筑火灾，重点配备侦察（灭火）机器人、高风压排烟消防车辆以及搜救定位、通信联络等装备。针对石油化工火灾，重点配备举高喷射、灭火冷却、远程供水、泡沫输转、化学洗消、多功能侦检等消防车辆以及消防机器人、无人机、远距侦检、快速堵漏、动力关阀等装备。针对锂电池和金属火灾，重点配备多功能工程抢险车等装备。

- ✓ 2022 年底，高层建筑、地下工程、大型综合体、石油化工火灾扑救专业队完成装备配备。
- ✓ 2023 年底，灭火攻坚装备作战效能实现大幅提升。

**消防员防护装备配备建设工程：**按标准配备灭火防护服和抢险救援服，进行消防头盔、抢险救援头盔、消防手套、抢险救援手套、灭火防护靴、抢险救援靴、佩戴式防爆照明灯、应急逃生自救安全绳、消防腰斧、安全腰带、水域救援等防护装备统型及升级。

- ✓ 2021 年底，完成统型消防员灭火防护服、抢险救援服配备任务，消防员基本防护装备实行定人使用制度。
- ✓ 2022 年底，完成消防员防护装备统型升级工作。

### 第三节 消防治理体系信息化提升工程

推动火灾风险监测预警预报平台、“区块链+”消防监管平台的建立与完善，通过相关业务信息化、移动化、智慧化，优化面向社会公众、企业的消防服务水平，提升消防现代化治理水平。

#### 消防治理体系信息化提升工程建设内容

**火灾风险监测预警预报平台：**建立“数据+技术”驱动的火灾风险监测预警预报，提高城市防范化解火灾风险能力，推进消防监督检查精准治理。充分发挥远程监控、物联网监测、电气监控等系统运用，推广“三小”场所、出租屋、高层住宅等场所安装联网式无线火灾报警器，实行智能化监督管理。

**“区块链+”消防监管平台：**消防监督执法所有环节全程留痕、闭环管理，提升消防“事中事后”监管能力。建立“互联网+”消防监督，全面提升监督效能，形成规范高效、合理合法、闭环管理、公平透明的新型消防管理体系。

**防火巡查应用：**推进防火巡查管理一体化。建设集乡镇街道网格员防火检查、远程云检查、消防生命通道监管统一管理于一体的防火巡查应用，全面提升灭火救援以及消防巡查工作质量。

### 第四节 消防安全文化体系建设工程

#### （一）全媒体中心建设工程

建设区级全媒体中心，按照要求配齐相关人员、装备。

#### 全媒体中心重点建设内容

**区级全媒体中心：**设置一支不少于3人的专职宣传队伍，设置采编室（办公室）、器材装备室、演播室等办公用房；配备摄影摄像设备、编辑设备、网络设备、个人防护装备、通讯设备、存储设备等装备设施。

## （二）消防科普教育基地达标建设工程

广泛运用现代技术手段，配套建设模块化设施，建设区级消防科普教育基地（场所），改造消防救援站达到对外开放标准，承担社会面消防宣传教育功能。

### 消防科普教育基地（场所）达标建设内容

**区级消防科普教育场所：**应急消防科普教育基地场馆面积不小于100平方米，充分考虑群众对消防安全知识的需求，结合实际满足以下功能：普及消防安全基础知识、普及各类灾害事故自救逃生知识、展示消防设施运行原理、常见火灾处置和疏散逃生体验、模拟演示常见火灾和其他灾害事故成因、预防及避险措施、展示常见消防车辆器材装备等，配备影音播放系统、灭火体验设施、火灾及其他灾害事故认知和体验设施、消防设施运行原理展示设施，配备兼职讲解员不少于2人，每周开放不少于2天。

- ✓ 2021年底，至少建成1家消防科普教育基地，至少1个消防站达到对外开放标准。
- ✓ 2023年底，建成的消防科普教育基地50%以上达到区级标准，消防站普遍达到对外开放标准。
- ✓ 2025年底，建成的消防科普教育基地80%达到区级以上，消防站普遍达到对外开放标准。

## 第七章 保障措施

### 第一节 提高工作认识，加强组织领导

各级党委和政府应提高消防工作的重视程度，明确责任，强化协调管理。区政府应牵头制定消防事业总体目标，分解落实规划的主要任务和目标指标，出台配套政策措施，确定工作时序和重点。统筹消防安全与经济社会发展规划，把消防安全主要控制指

标纳入经济社会发展统计指标体系，建立综合决策机制，实现消防安全发展与经济社会同步规划、部署、实施、考核。

## **第二节 强化队伍建设，加大资金保障**

救援队伍主动适应“全灾种、大应急”的需要，提高保障标准，加大经费投入，推动经费保障能力有效提升。制定并落实政府专职消防队人员和公用经费保障标准，按照国家综合性消防救援队伍同等标准保障政府专职消防队公用经费。启动应急救援人才储备计划，制定出台相应政策措施，完善消防应急救援专家人才库，大力培养和保留各类优秀应急救援人才，建立一支稳定、高效、实用的消防应急救援专家队伍。财政部门要结合我区财力，保障消防安全投入，并加强对财政资金使用效益的监督管理。

## **第三节 加强过程督导，完善社会监督**

建立规划实施领导小组和考核评估机制，对规划实施情况进行年度考核评估。将实施进展情况纳入各级政府部门绩效考核和领导干部考核范围，将评估结果作为考核绩效的重要依据之一。发挥社会各界对消防规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价，拓宽社会监督渠道，广泛吸纳公众意见，动态调整规划实施方案。

---

抄送：区委各部、委、办，区纪委监委，区人大办，区政协办，区武装部，区法院，区检察院。

---

佛山市三水区人民政府办公室文电法规股

2021年12月31日印发

---