

区十五届人大六次会议文件（6）

佛山市三水区 2015 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2016 年 发展计划草案的报告

——2016 年 3 月 12 日在佛山市三水区第十五届
人民代表大会第六次会议上

三水区副区长 区发展规划和统计局局长 张卫红

各位代表：

我受三水区人民政府委托，向大会提交我区 2015 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2016 年发展计划安排草案，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2015 年国民经济和社会发展计划执行情况

2015 年在上级和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，我区全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，牢牢把握发展的主线，紧扣“阔步前行，拥抱千亿梦想”的工作主题，积极应对经济新常态，坚定信心，迎难而

上，推动全区经济社会发展实现新突破，较好地完成了区十五届人大五次会议确定的目标任务。现将有关情况报告如下：

一、主要指标预期目标完成情况

——地区生产总值预计为 1009.8 亿元，增长 9%，完成年度预期目标；

——一般公共预算收入为 45.5 亿元，增长 15.5%，超额完成年度预期目标；

——全社会固定资产投资完成额预计为 582.1 亿元，增长 16.4%，超额完成年度预期目标；

——城镇登记失业率控制在 2.3% 以内，完成年度预期目标；进出口总值、主要污染物减排、单位 GDP 能耗、人口自然增长率、居民消费价格总指数等各指标预计完成上级下达的任务。

二、全区经济和社会发展的主要特点

（一）经济总量跃上千亿台阶，发展质效提升

突出优质项目引进，打开招商引资新局面。创新招商方式，严把项目准入关，统筹资源、集聚要素、集中力量引进一批产业关联度大、行业带动性强、科技含量高的优质项目，特别注重现代服务业、先进装备制造业和食品饮料行业项目的引进。全年引进超 10 亿元项目 9 个。三水新城成功引进一批市场前景好、符合三水新城产业导向、带动力强的产业项目，如尼克佛山文化生态海岸项目和康硕 3D 打印产业项目，为我区先进装备制造业和

现代服务业发展增添了新的引擎。水都基地引入了巴克斯酒业和益力多等项目，三水工业园区引入了迪赛纳自动化设备制造等先进装备制造业项目，食品饮料和智能制造示范基地的内涵得到进一步丰富。

加快项目建设投产，形成增长新动力。

实行重点项目领导联系挂钩制度，完善重点项目审批报建绿色通道，积极联系企业，协调解决项目推进存在的问题，取得了明显成效。全区省重点项目完成投资 47.99 亿元，完成年度投资计划的 114%，市重点项目完成投资 21.39 亿元，完成年度投资计划的 110.5%，市重大服务业项目完成投资 39.91 亿元，完成年度投资计划的 110.73%。三大类重点项目均超额完成年度投资计划。2015 年，饮料产能 300 万吨项目共完成投资 13.16 亿元，累计完成投资 82.16 亿元，从项目开始建设至今，已有 19 家大型企业建成投产，产能累计达 309.5 万吨，已全面完成省重点项目建设任务，形成了食品饮料制造、检测、销售的完整产业链，带动了上下游制糖、制罐、包装、仓储物流等一系列产业的集聚。佛山三水新城核心区项目完成投资 13.5 亿元，完成年度进度的 112.5%。普洛斯物流一期仓库、安博物流一期两栋仓库、大塘汽车客运站主体大楼、万豪酒店主体大楼、日丰及永力泰厂房主体、西南二中江南校区、南边幼儿园主体工程、佛山职业技术学院扩建项目主体工程、百利达广场均已完工，通宝精密已进入试产阶段、乐华恒业卫浴已部分投产。

促进企业升级转型，调整优化产业结构。引导企业增资扩产，

尽快形成一批主业突出、带动作用大、竞争力强的大企业。技术改造指标大幅增长，新增技改备案项目227个，投资总额78.3亿元，备案项目数量和投资额同比分别增长592.1%和95.7%。把大力发展先进装备制造业作为三水经济结构战略性调整、加快产业转型升级的重要举措，努力打造珠江西岸先进装备制造业集聚区。制定出台我区先进装备制造业相关扶持政策，推进先进装备制造业重点项目建设。大力发展第三产业，加快发展现代服务业，取得较好成效。西南街道成功引入昆都山旅游文化项目，有望成为三江汇流文化旅游走廊。入选省重点建设项目和全国优选旅游项目的亚拉巴海温泉度假村已完成主体工程建设。万达城市综合体计划建设规模55万平方米，目前已完成投资超5.2亿元，正加紧进行主体大楼建设。普洛斯现代物流园项目计划建设以电子商务为主导的现代化物流园区，目前已完成投资超3.7亿元，项目建设正加快推进。正在申报国家级大型农业观光项目的宝苞农场已开展营业。文化旅游创意产业重点项目本焕寺基础建设已全面完成。

推动产业园区提档升级，打造产业发展高地。促进三水工业园主题园建设，加快产业集聚提速。佛山高新区三水园（北园）产业社区升级改造完成，华南电商物流园市政道路工程全面动工，推行园区封闭式管理。佛山高新区三水园（南园）加快建设“一路一河一基地”，创新采用PPP模式推进基础设施项目建设。水都基地员工社区、金乐路等基础配套设施加快建设，金本污水

处理厂投入运营，水都基地北园 LNG 天然气站及燃气管网基本完成。

（二）产城人融合发展，城市建设现新貌

不断强化城市基础设施规划建设。推动佛山一环西拓项目，大力实施广佛肇城轨三水北站、云东海站等轨道交通站点道路连接规划，协调好轨道交通、高速公路与城市交通的对接，协调推进“禅南三”合作跨区道路及区内交通工程建设。全力支持广佛肇城际轨道建设、贵广铁路工程等交通项目建设，贵广（南广）三水南站道路连接线二期工程已通过评审，三水南站附近路网规划了三水南站附近与南海区的 5 条对接通道。同时，开展三水区产业发展、旅游服务、交通配套等与高铁对接等问题的对策研究。

推进三水新城和北江新区建设进展。全面铺开新城建设新局面，新城交通基础框架基本成形，水庭、西南涌北段综合整治工程（二期）建成开放，新汽车客运站综合体等公建项目启动建设，城市“新核”初具雏形。北江新区加速成型，北江大道等道路相继通车，大棉涌景观改造完成，北江文化活动中心、新动力广场进展顺利。

加快各镇街的城镇化建设步伐。乐平“一路一河”沿线节点加快建设，大塘中心广场等一批商住项目建设扎实推进，南山“山、水、湖、游”新型城镇化工程建设全面提速，城镇功能配套进一步完善。启动城市升级两年延伸计划，完成首批白坭镇祠

巷村、芦苞镇长岐村等古村落活化工程，城市升级向村居有效延伸。万达广场、博雅滨江等重点改造项目成效明显，居民小区、内街小巷，城市形象有效提升。

（三）改革创新，营造良好政务和发展环境

加强政府治理能力和体制机制创新。加强依法行政工作，全面提升政府法治能力。加快政府职能转变，深入推进行政审批制度改革，开展非行政许可行政审批事项清理，构建和完善事业单位公共服务体系，行政效率得到有效提升，“一门办理、全城通办”政务服务改革正式上线，首批 322 项个人类事项均可实现“全城通办”。区级 24 小时自助政务超市正式投入使用，市民办事更加便捷。公共资源交易管理更加规范，加强了对国有资金小额工程招投标管理，进一步完善决策委员会会议制度，完善议事规则等。

创新基层治理模式。推进农村综合改革，把各项政策落到实处，加强村（居）行政服务站标准化建设，探索基层自治组织的重构，基层治理成效大幅提升，村民议事会在村（组）“开花结果”，西南街道建成首个“微产业社区”。

抓产业服务创新。积极引导企业加强产学研合作，提升企业核心竞争力，贯彻落实《佛山市三水区 2015 年“企业暖春行动”工作方案》，组织广东盛路通信科技股份有限公司等 4 家通信天线龙头企业与西安电子科技大学、西安理工大学开展政校企合作等活动，形成良性互动，使合作常态化、多样化，实现

政府、企业、学校三方共赢。

营造创新创业氛围。引导风投、创投机构等外部资本市场与区域内企业结合，激活本地社会资本活力。加大创新创业人才团队的引进和组建力度，启动了 2015 年创新创业大赛暨创新人才团队创业计划和“森城创客空间”，成立区级青年创业孵化基地，举办首届青年公益创业“V 市集”等。

（四）落实民生实事，促进社会事业和谐发展

以群众利益为宗旨，落实 2015 年民生实事和惠民工程建设，推动社会公共服务水平迈上新台阶。

深化教育综合改革，积极发展职业教育和成人教育，做好创建“国家级农村职业教育和成人教育示范县”工作，推进教育重点工程建设，建成西南中学、北江小学、三水新城幼儿园等。不断完善公共文化建设，举办文化惠民活动，增强文化发展活力，全面启动国家公共文化服务体系示范区创建，群众性文体活动蓬勃开展。进一步完善医疗卫生服务体系，加强公共卫生服务保障。改造提升 4 家社区卫生服务中心，基层社区卫生服务实现全覆盖。加强就业社保工作，加大公共就业服务体系建设，发放创业小额担保贷款 4500 万元，“政银保”放贷 2.04 亿元，全年开发 3 万个就业岗位。统筹推进社会保险工作，努力建设覆盖城乡居民的社会保障体系，实行低保对象、特困供养人员的住院医疗费用“一站式”结算等。推进食品安全建设，建立食品生产、流通、餐饮消费等环节的监管机制，完善区、

镇（街）、村（居）三级食品安全监管体系，创建食品安全示范市成绩显著，被评为“食品安全示范建设达标区”，建成“阳光厨房”220个、市级“菜篮子”基地15个。全面落实安全生产责任制，高度重视公共卫生事件防控，推进平安三水建设，综治网格化管理扩面提质，实施“互联网+安全生产”行动计划，安全生产形势总体稳定。抓好环境保护工作，严格落实新《环境保护法》，执行“一岗双责”，构建立体式、综合型的大环保工作机制，努力建设美丽三水。完善网格化环境执法，严格落实市、区、镇街、村居多级追责体系，加强企业监管和治理，严厉打击环境违法行为。抓好构建公共法律服务体系，推进基层社会治理法治化。积极推进生态文明建设，推进社会信用体系建设和市场监管体系建设等。

今年我区的经济社会工作取得了一定成绩，同时我们也清楚认识到，当前我区仍处于经济发展转型的关键时期，面临的形势依然严峻，经济增长速度放缓，产业结构有待进一步优化，企业的转型升级、科技创新等工作仍有待加强，城市管理和功能配套有待完善，基本公共服务等社会事业有待进一步发展等。对此，我们将高度重视，并采取有力措施，认真加以改进。

2016年经济社会发展计划

2016年是“十三五”规划的开局之年，我们要以区“十三五”

经济社会发展的指导思想为指引，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“五位一体”总体部署和“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以全面深化改革为根本动力，以提高发展质量和效益为中心，以创新驱动为核心战略，以依法治区为根本保障，统筹推进产业转型、城市升值、文化建设、社会治理和生态文明建设，全面加快建设“产业新城、南国水都、广佛肇绿芯”，提升三水综合竞争力，努力实现“十三五”发展的良好开局。

一、经济社会发展主要指标预期目标

今年我区面临的形势依然错综复杂，我们要适应经济发展新常态，坚持稳中求进的工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，加强供给侧结构性改革，深入实施创新驱动发展战略，坚持全面深化改革、扩大对外开放，促进区域协调发展，推动经济持续健康发展。综合考虑当前国内外经济环境和我区的现实需求，根据区委、区政府的总体部署，建议2016年经济社会发展主要指标预期目标安排如下：

——地区生产总值增长 8.5%-9%；

——一般公共预算收入增长 10%；

——全社会固定资产投资增长 13%以上；

城镇登记失业率、进出口总值、主要污染物减排、单位 GDP 能耗、人口自然增长率、居民消费价格总指数等指标力争完成上

级下达的任务。

二、主要工作和措施

（一）转型升级提质，增强经济竞争力

强化优质项目招商引资。继续强化区级统筹协调，发挥镇街主体作用。活化招商方式，以“智能制造示范基地”、省级现代服务业集聚区、国际水都饮料食品基地、“科技型服务业产业示范区”等特色产业载体优势，引入一批带动力强、发展前景好的优质项目。争取在先进装备制造业、机械装备业和现代服务业等方面取得突破。

加快项目建设投产。切实推进重大项目建设进度，实行重大项目全程跟踪服务，发挥重大项目绿色通道作用，积极协助解决项目建设中出现的问题。强化督查督办机制，推动一批在谈项目早落户、快到资，力促重大项目早竣工、快投产，尽快形成新的经济增长点。积极争取省年度重点项目和重点预备项目，为未来发展打下基础。

强化载体建设提质升级。克服产业配套滞后的瓶颈，加快引进公共服务型生产、生活配套项目。水都基地要围绕食品饮料产业，完善现有资源配套，加快扩容提质。佛山高新区三水园（南园）要加快PPP项目的进展，推进乐平大道改造工程等建设，不断完善园区基础配套设施。佛山高新区三水园（北园）要积极推动园区扩容，积极盘活低效存量用地和农村集体经济留用地，完成华南电商物流园市政道路工程，加快园区与肇花高速、塘西大

道和新城区的路网对接，增强产业承载能力。

大力发展第三产业。积极加快发展现代服务业，尽快出台《加快发展现代服务业实施方案》。推进一批城市商业综合设施建设，如万达广场、新动力广场等，鼓励传统百货零售业拥抱“O2O”，加快发展电子商务。鼓励传统企业触电上网，拓展网络销售渠道。扶持特色电商平台，重点支持翼卡车联网的双线移动互联电子商务平台以及好帮手云商汽车电子商务平台加快发展，引导更多电子信息企业发展移动互联电子商务。培育和做大智慧物流产业，支持捷和仓储、安博物流等标准化物流设备服务商扩大租赁业务，创新技术与经营模式。加快苏宁华南电商运营中心、普洛斯物流等项目建设，增强产业配套能力。以打造珠三角旅游休闲度假热点为目标，将旅游文化创意产业发展为我区支柱、优势产业。整合特色旅游文化创意产业资源，优化空间布局，推动南部三江并流滨水片区、中部历史文化片区、北部生态养生片区三大板块协调发展，推进宝苞农场等一批规模较大、带动力强的龙头项目加快建设。

把握发展先进装备制造业机遇。支持镇街以一批重大项目为支撑，瞄准智能装备、节能环保装备、新能源装备、汽车装备等行业，加快打造千亿规模机械装备制造业集聚区，实行《三水区加快先进装备制造业发展扶持办法》，全力推动北汽福田等一批优质先进装备制造业项目加快动工投产。积极协调服务先进装备制造企业，共同打造“三水装备”品牌。

深入推动企业技改升级。落实《三水区工业企业技术改造扶持办法》，推动工业转型升级。加大企业技改服务力度，发挥好各级扶持资金的带动效应，争取应改尽改。制定出台技术改造事后奖补办法，为技术改造提供后续支持。建立企业技改示范项目库，推进骨干企业重大技改示范项目建设。依托智能制造公共服务平台，积极推进智能装备技术研发及产业化。

（二）产城人融合发展，加快魅力精品城市建设步伐

认真贯彻中央城市工作会议精神，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治市，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，推进以人为核心的新型城镇化，不断提升城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力。

坚持规划引领。全面提高城市规划建设管理水平，认真实施“十三五”规划，进一步深化“两规”融合，加快完成全区单元控规和各镇街近期发展区控规编制。三水新城全面完成重点建设项目规划设计及非禁建区村庄的建设规划编制，开展6大功能片区单元控规编制，实现规划全覆盖。加强地下管线布局规划管理，制定中心城区排水排涝规划，引领城市健康发展。

加强交通基础配套。采取有效措施推进工程项目建设，不断完善城区道路交通网络，完成贵广（南广）三水南站道路连接线（II期）、三达路南延线、南山大道扩建、兴业路北延线、虹岭路西延线等工程，高标准建设新汽车站，完善广佛肇城轨

站点配套设施建设，实现区内外重要交通节点的快速衔接。优化港口资源布局，加快三水港二期建设。全面完善公交线路及站场建设，不断提升公交服务水平。

推进三水新城和北江新区建设。启动三水新城新一轮城市建设。启动站南路、新丰路、荷园路、三达北路等新城三期道路工程、兴联及民营污水处理厂、排水泵站、电网迁改等工程建设。有计划开展新城启动区大棉涌水系改造、荷花世界片区水系整治、南湖片区等新城水轴沿线的建设工作。加快推进北江新区建设提速提质，加快产业进驻步伐，抓紧公共配套和商住项目工程进度和质量，确保大棉涌景观改造工程一期等工程顺利验收投入使用，并促进大棉涌景观改造工程二期、广佛新动力广场等工程有序推进。

加快各镇街的城镇化建设。在加快推进“强中心”战略的同时，重视平衡发展中部、北部、南部三大板块，打造特色城镇。乐平镇要加快主城区硬件设施建设和园区基础配套以及民生工程的建设，加快推进重点工程项目。白坭镇要推进中心城区北面与水都基地对接区的开发建设。大塘镇要力促新汽车客运站、万豪大厦、大塘中心广场、奥利花园三期、莱福花园等一批项目早日建成，培育和发展酒店餐饮、文化娱乐、商贸流通等服务业，加快推进沿街、沿河、沿湖景观“五位一体”改造。芦苞镇要加快星悦水城等项目的开发建设，推动城镇主干道路、滨水绿地和乡村绿化景观升级。南山镇要继续搞好路网建设，

抓好南山大道南段扩建工程、城市客厅工程以及林荫大道建设工程，推动城市升值再提速。

深入实施城市升级两年延伸行动计划。实施“三旧”改造专项规划，加快启动西影片区和商业城片区项目改造工作，促进城市有机更新。继续推进防水浸整治工程，探索“海绵城市”建设，提高城市防洪排涝能力。加强市容环境综合整治，全力打造示范路、示范街。

（三）强化绿色生态发展理念，打造美丽宜居家园

坚持绿色发展。继续把好招商引资准入门槛，严守环保原则。加大力度推动节能减排，积极推进节能应用。全面推进新能源示范城市建设，积极推进华电工业园分布式能源站项目、恒益电厂至水都基地供热管网工程、三水新城水源热泵集中供冷供热项目、生物质锅炉示范项目等新能源项目的建设。加大新能源汽车推广力度。加强重点企业节能改造等。

推进生态文明建设。将生态摆在重要位置，做到城市、产业与生态的共融共兴。编制生态文明建设规划，稳步建设宜居家园。营造生态亮点，加快推进“绿城飞花”绿化景观建设，实施重点花色主题绿化亮点工程，打造城市特色景观。加快生态修复，创建30条森林家园示范村，完成1000亩林分改造工程等。

强化污染治理。制定“十三五”总量减排规划，贯彻落实新《环保法》等法律法规，持续加大环境监管和综合执法力度，提高环境违法成本，增强企业环保意识。落实排污权有偿使用制度，

逐步建立排污权交易制度。加强对重点排污企业和污染源的常态监管，依法严厉打击各类环境违法行为。充分利用广佛同城、珠三角区域协调发展机制，扩大跨界联合执法区域，构建大气污染联防联控体系，逐步解决跨界污染难题。落实《三水区关于加快内河支涌清淤整治的实施意见》，加大投入，治管结合，促进水环境实现根本好转。落实“一河一策”，实施6条重点河涌综合整治，加大驿岗污水处理厂等厂网建设力度，重点推进农村分散式生活污水设施建设，加强畜禽养殖场的综合治理。

（四）深化改革创新，营造良好政务和发展环境

营造创新创业氛围。着力推动企业走创新驱动发展道路，帮助企业创建科技品牌。继续举办创新创业大赛、实施创新人才团队创业计划，营造浓厚的创新创业氛围，引进符合我区产业发展趋势的新人才和新项目。做好创新创业大赛获奖项目和新引进人才团队落地服务，帮助创业项目、团队尽快落户三水。

培育提升科技创新平台。以三水高新创业中心为重点培育对象，以国家级科技孵化器为目标，扶持和引导其发展和壮大。引导诺尔贝研究院发挥与国内外多家机器人及先进装备的高校、公司合作以及成果孵化、市场销售的优势，拓展与区内企业的合作层次和深度，打通整合应用研究技术和人才资源的创新链等。

切实提升政府治理能力和服务水平。加强依法行政工作，健全依法行政决策机制，认真落实公众参与、专家论证、风险

评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大行政决策必经程序。建立区、镇两级政府重大决策合法性审查机制，实行重大决策记录制度，完善重大行政决策实施后评估等监督制度。深化行政执法体制改革，深化政务公开，规范行政行为。推进行政复议规范化建设，更好维护群众合法权益。认真接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，强化对行政权力的制约和监督。加大推动政府管理重心下移力度，推进“一门办理、全城通办”政务改革向纵深发展，营造国际化、法治化、便利化营商环境。全面推进行政审批标准化建设，着力推进政务服务信息化建设，打造“线上线下高效互动”政务服务互通平台。深化建设工程领域审批制度改革，加快项目建设。深化事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度，提高事业单位服务能力。加强涉及民生领域的价格监管，全面提升价格服务水平。深化财税体制改革，着力防范化解财政金融风险，维护金融稳定。

（五）推进民生社会事业发展，共享发展成果

切实改善民生，落实好 2016 年民生实事和惠民工程建设，推动社会公共服务水平迈上新台阶，推进全面小康社会建设，让人民群众共享发展成果。

加强就业社保工作，继续加大公共就业服务体系建设，完成社会保险扩面征缴任务，努力提升社会保障服务水平。推进区福利中心改（扩）建设，实施重度残疾人护理补贴制度，搭建社区

养老服务平台。完善基层儿童福利服务体系建设，重点建设10个儿童之家。完善保障性住房管理，实行住房实物保障与货币补贴并举，重点推行发放租赁补贴，基本实现“住有所居”的目标。加强食品药品安全监管，全力推进食品安全城市创建工作，加大对危害食品药品安全违法违规行为的打击力度，做好食品药品安全隐患排查。严格落实安全生产责任制，遏制重特大事故发生，确保人民生命财产安全。高度重视公共卫生事件防控，推进平安三水建设。全面深化教育综合改革力度，完成我区公益性、普惠性幼儿园比例在2016年前达到70%的指标，打造三水职业教育品牌特色，巩固国家级农村职成教育示范县创建各项成果，争创全国社区教育实验区，大力发展互联网教育服务。继续完善公共文化服务体系建设，增强文化发展活力，推进普及全民健身运动，活跃我区文体活动。进一步加强医疗卫生服务体系建设，加强公共卫生服务保障，力促形成多元办医、满足多层次需求的医疗卫生服务体系，加强卫生创建工作，推动流动人口均等化服务，实现流动人口计生服务全覆盖，有序实施全面二孩政策，完善计生利益导向机制。推进公共法律服务体系建设，推进基层社会治理法治化建设，推进社会信用体系建设和市场监管体系建设等。

各位代表，新的一年，我们要在区委、区政府的领导下，在区人大、政协的监督支持下，锐意进取，扎实工作，努力全面完

成我区经济社会发展各项目标任务，开创三水“十三五”发展新局面！

区十五届人大六次会议秘书处

2016年月日印
