

区十六届人大六次会议文件（12）

佛山市三水区 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2021 年 计划草案的报告

——2021 年 1 月 26 日在佛山市三水区第十六届
人民代表大会第六次会议上

三水区发展和改革局局长 邓沃明

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告我区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是谋划“十四五”规划、实现“两个一百年”奋斗目标的关键之年。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实省委省政府“1+1+9”工作部署、市委市政府工作要

求，在区委区政府的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，经济社会发展稳定向好。

2020 年全区经济社会发展主要情况如下：

（一）统筹推进疫情防控与经济社会发展取得新突破。

1.疫情防控取得重大成果。持续抓紧抓实抓细外防输入、内防反弹工作，仅用 2 周时间基本控制住疫情输入本地传播，实现确诊病例动态清零、患者零死亡、医护人员零感染。抗疫斗争中涌现出一大批“最美逆行者”，2 批次共 24 名医护人员驰援湖北、武汉防疫一线。3 人次获评“广东省抗击新冠肺炎疫情先进个人”称号。区疾病预防控制中心被评为“广东省抗击新冠肺炎疫情先进集体”“广东省先进基层党组织”。

2.推动复工复产成效明显。扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，出台撑企“二十五条”、支持招商引资项目平稳发展“十条”、扶农“十三条”、支持房地产业健康平稳发展“二十条”以及支持餐饮行业平稳健康发展等扶持政策措施，全区生产生活秩序迅速恢复。政企携手共渡难关，各类政策性金融工具帮助企业获得贷款资金约 83 亿元。推动消费恢复性增长，发放消费券 3000 万元，测算拉动消费 1.65 亿元。落实“降成本”、减税降费等政策，累计为企业及纳税人减负 32.3 亿元，惠及近 9 万户（人）次。

3.宏观经济恢复态势持续显现。实现地区生产总值 1251.13 亿元，按可比价格计算，增长 0.3%。规模以上工业增加值完成

797.11 亿元，增长 0.2%。实现地方一般公共预算收入 67.72 亿元，增长 1.1%。社会消费品零售总额完成 215.51 亿元，下降 13.2%。实际使用外资金额 5.62 亿元，进出口总额完成 275.6 亿元，增长 9.1%。金融机构本外币存款余额 973.10 亿元，增长 8.3%；贷款余额 855.17 亿元，增长 16.2%。全年居民消费价格总指数同比上涨 2.5%，涨幅回落到合理区间。城镇登记失业率控制在 2.45% 以内。单位地区生产总值能耗、主要污染物排放量下降幅度完成省市下达任务。总体上，我区发展形势与国家、省、市保持一致，实现稳中求进目标，各项指标处于合理预期区间，符合当前经济发展环境和客观规律。

（二）推动经济高质量发展取得新成效。

1.增量突破与存量优化协调并进。招商引资稳步推进。引进项目 241 个，计划投资总额 466.6 亿元，增长 0.84%。其中，超 10 亿元项目 14 个，超亿元项目 63 个（不含超 10 亿元项目），超亿元装备制造项目 16 个。蓝湾云计算产业生态项目、日丰管道智能机械设备及新型管道制造项目等 5 个投资额超 20 亿或 2 亿美元项目签约落地，安井食品华南生产基地项目、屈臣氏饮料制造项目等一批行业龙头企业落户。科技创新取得突破。新增高新技术企业 64 家、存量达 540 家；新增佛高区瞪羚企业 7 家。新增 2 家国家级、1 家省级众创空间。企业自主创新能力不断增强。新增各级工程中心 29 家、累计 507 家，新增各级企业技术中心 8 家、累计 94 家，规模以上工业企业研发机构建有率约 57%。广东邦普循环科技有限公司获得省科技进步一等奖，

合工大研究院智造空间和“揽月一号”众创空间成为首批获得国家认定众创空间，华南理工大学 5G-AI 应用联合研究中心和国家增材制造佛山中心项目分别进入运营和试运营阶段。珠江水产研究所三水试验基地、中山大学林浩然院士工作站相继落户。

2.产业转型升级扎实有效。传统产业数字化、网络化、智能化和绿色化发展步伐加快。新增省级智能制造试点示范项目 2 个，新增市级机器人应用示范企业和培育企业各 1 家，新增机器人应用 553 台，15 家企业申领 2020 年广东省工业互联网上云上平台应用服务券。先进制造业加快发展，实现增加值 280.83 亿元，占规上工业比重达 35.2%。骨干企业培育成效显著。新认定骨干企业 47 家，累计 152 家（标准待明确）；新增“专精特新”企业 19 家，累计 103 家；新增“四上”企业 103 家；全区“小升规”工业企业达 100 家。质量强区扎实推进。启动 2020 年度区政府质量奖评选，3 家企业获得区政府质量奖、5 家企业获质量培育企业奖。新增佛山市细分行业龙头企业 18 家。推动辖区企业主导或参与制（修）订国家标准 18 项、行业标准 12 项。10 家企业（高校）进入全市知识产权培优名录，每万人口发明专利拥有量达 28.77 件。预计全区专利申请量 5738 件，增长 19.64%；专利授权量 4225 件，增长 40.69%；新增有效注册商标数 2722 件。

3.高质量发展新经济走廊提速成型。规划建设佛高区大同湖科技产业园、佛高区云东海电子信息产业园、三水聚龙湾新能源汽车产业园，扩容提质中国（三水）国际水都饮料食品基地，

精心打造大塘化工专区，产业载体加快向专业化、高端化发展。按照“五个统一”^[1]推进三水特色产业现代渔业产业园、三水区渔业产业园（青岐）建设，加速构建智慧农业。

（三）全面开放新格局提速形成。

1.全面参与大湾区建设。积极参与广佛全域同城化建设，初步划定“花都-三水”高质量发展融合试验平台（三水）范围 67 平方公里。佛山三水粤港澳协同发展示范区规划完成第二次征求意见。初步规划“南三”合作区（三水）面积 26.5 平方公里（39771 亩）。支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，强照明汽车照明制造项目等一批来自深圳的优质产业项目落户三水。

2.外资外贸稳步发展。积极落实各项外贸扶持政策，坚持鼓励企业开拓市场、加大市场采购力度、积极开展跨境电商业务“三管齐下”，进出口总额完成 275.6 亿元，增长 9.1%。

3.政务效能稳步提升。推进 485 项事权下放，建立健全区镇两级分工合理、权责明晰、高效便民的事权运行体系。推进中介服务交易便捷高效，完成中介服务项目选取 11013 宗，总交易宗数居全市五区第 2。纵深推进商事制度改革，稳步推进“证照联办”改革，新增市场主体 9946 户。“数字政府”改革加快推进，区大数据中心信息化集成设计及配套项目投入使用。

（四）城乡融合发展取得新进展。

1.城市建设步伐加快。三水新城建设统筹推进。双子星城、天聚广场、新城医院、博文小学等加快建设，双子星城累计引

[1] 统一规划、统一建设、统一管理、统一推介、统一品牌。

入 90 家总部企业以及 1 个博士后科研工作站。老城新区配套持续升级。北江新区“内畅外联”路网持续优化，教育、文化、商业等城市功能不断丰富。老旧小区改造稳步推进，首期 7 个社区改造已经启动。现代化基础设施体系不断完善。佛山一环西拓北环段全线通车，三水三桥动工建设，金石大道西延线等项目有序推进，推动“中心环线”加快形成闭环。畅通城市交通“微循环”，打通断头路 4 条，完成同福路、新华路改造提升等中心城区交通微循环项目，市民出行更加便利。预计全年新增光纤用户 8077 户，新建 5G 基站 480 个，启动建设输变电项目 10 个。新增地下综合管廊 2.4 公里。推进排水设施“三个一体化”管理，新（改）建污水管网 116 公里。

2. 乡村振兴综合改革试点成效显著。成功承办 2020 年第二届“广东十大美丽乡村”系列评选活动发布会暨广东美丽乡村建设发展论坛，西江十里画廊获评全省美丽乡村精品路线。获评全国全面小康百佳示范县市，白坭镇富景社区荣获全国全面小康乡村振兴十大示范村镇，青岐村入选第十批全国“一村一品”示范村镇。“党建引领、三治结合、四会联动”基层治理模式获 2019 年“中国十佳民生决策”奖，重要事权清单管理制度入选全国乡村治理典型案例。实施区、片区、镇街、村组四级书记抓乡村振兴，乡村人才队伍逐步壮大。农业产业振兴出新出彩，三水特色产业现代渔业产业园启动区项目全面启动。成功创建全国义务教育发展基本均衡县（区），7 个镇街全部创建成为国家卫生镇。加快推进农村“三大革命”，完成农村公厕 881 座、垃圾收集点 1193

个和污水处理设施 309 座。60%行政村成功创建美丽宜居村。推进农旅文融合发展，初步形成南部片区西江十里画廊、中部芦苞涌水上观光游、礼运路沿线等人气乡村旅游路线。白坭文创古镇、乐平广府印象小镇携手纳入省级特色小镇培育对象。加强基层防灾减灾能力建设，云东海街道映海南社区、乐平镇范湖村被命名为“2019 年度全国综合减灾示范社区”。

3.城乡生态环境明显提升。水环境质量综合指数 0.56，同比改善 21.21%；饮用水源水质保持 100% 达标；省控、市控断面水质达标率分别为 66.7%、75%，为全市最高。落实区级河长 10 人、镇级河长 102 人，村级河长湖长 113 人，完成 3 个河心岛生态修复验收。在全市五区率先开展重点河涌入河排污口普查，完成 32 条城乡黑臭水体验收。空气质量综合指数 3.45，同比改善 20.1%；优良天数比例为 90.7%，增加 9.3 个百分点。空气六项主要污染物年均值浓度历史首次实现全面达标。

（五）社会各项事业协调并进。

1.教育事业加快发展。教育事业加快发展。新、改、扩建中小学校 5 所，新增学位 4890 个；新增幼儿园 10 所，公益普惠性学前教育覆盖率达 86%。深化教育综合改革，启动“名校+”工程，思贤小学办成区实验小学分校区，西南十小办成区华侨中学附属小学，西南中心小学、西南八小组建成教育集团。三水教育挺起“腰杆”，中考连续 4 年诞生高分屏蔽生，2020 年有 5 人，高分段和单科满分考生人数等硬指标大幅增长；三所公办高中高考大学圆梦率接近 100%，约 75%高中毕业生进入本科院

校，全区高优上线、本科上线人数增幅分别达 56.7%、13.3%，2 人进入全省前 500 名，体育类 3 人进入全省体育专业前 100 名。

2.医疗卫生水平不断提高。加强公共卫生应急体系建设，规范有序落实疫情精准防控。医疗卫生资源布局持续优化，新城医院、白坭医院、乐平医院、北部医疗中心医院等加快推进，标准化建设基层社区卫生服务机构，有效打造 15 分钟服务圈。实施高水平医院建设“登峰计划”，区人民医院顺利建成“国家高级卒中中心”“中国胸痛中心”，区妇幼保健院成功创建“二级甲等妇幼保健院”。卫生创建工作成效明显，全区国家卫生城镇覆盖率达 100%，累计创建省卫村 728 条，健康村（居）34 条，稳步推进健康促进区建设，成功创建广东省慢性病综合防控示范区。城乡健康建设整体水平不断提升。基本公共卫生服务项目持续开展，人均基本公共卫生经费提至 74 元。

3.就业创业工作基础夯实。举办公益招聘会 25 场，开发就业岗位 3 万个，新增就业 6011 人，失业人员再就业 2006 人，就业困难人员实现再就业 255 人，零就业家庭动态归零，城镇登记失业率控制在 2.48%。发放各类就业补贴 1144.03 万元，创业担保贷款 8088.3 万元，促进创业 756 人次，带动就业 4542 人次。落实一次性创业资助、创业租金补贴、创业带动就业补贴合计 573.7 万元。

4.劳动维权、社保、医保惠及群众。成立全市第一个劳动争议调解工作指导小组，成功调处各类劳资纠纷矛盾 502 宗。推进社会保险参保全覆盖。91672 人参加“平安佛医保”商业补充保

险，理赔金额 362 万元。全区参加医疗保险 499033 人（不含退休职工），基本医疗保险基金收入 12.92 亿元，基本医疗保险基金支出 11.17 亿元，实现了应保尽保。

5.市场安全形势稳步向好。全面加强食品药品安全监管，共完成食品监督抽检 4887 批次，达到每千人 7.3 批次，合格率 97.8%。创建佛山市放心消费肉菜社区直营店、配送单位共 11 家。深化放心消费体系建设，建设第一批广东省“放心消费承诺单位”31 家，19 家单位被评为 2020 年度佛山市放心消费单位（点）。积极探索应用“互联网+”新型市场监管机制建设，开展电梯安全管理“一梯一码”建设，完成佛山“阳光餐饮”工程。

6.困难帮扶提标扩面。低保标准提高到 1080 元/人/月，发放救助金 1447.98 万元；特困人员供养标准提高到 1908 元/人/月。发放供养经费 1663.55 万元；发放临时价格补贴 302.15 万元，受惠困难群众达 20644 人次。发放高龄津贴约 1517 万元，受惠户籍老人 48112 人次。困难残疾人生活补贴提高到 250 元/人/月，重度残疾人护理补贴提高到 300 元/人/月，发放各类残疾人津补贴 3135.57 万元。

7.城市安全保障有力。统筹推进应急指挥体系、应急预案体系和应急管理信息化建设。2020 年全区各类生产安全事故起数和死亡人数分别同比下降 36.5%、22.8%，没有发生较大以上事故以及亡人火灾事故，安全生产形势总体稳定。社会治安形势持续好转。全区接报刑事警情下降 15.2%（降幅全市第一），治安警情下降 13.0%，两抢、街头暴力案件 100%侦破。

过去一年，经历各种困难和风险挑战，取得的成绩来之不易。这是在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区人民凝心聚力、攻坚克难的结果。与此同时，我们也清醒地认识到发展中存在的问题和不足。经济发展仍面临资源要素稀缺、价格攀升、开发约束性条件更趋严厉等挑战；产业结构转型升级仍需加快，新经济增长点仍有待加快培育；营商环境仍有提升空间，行政审批改革仍有待深化；城市功能品质、公共配套建设、公共服务供给、民生保障水平与群众期盼仍有差距，生态环境治理任务依然艰巨，社会治理机制和体系有待进一步完善。

第二部分 2021 年工作思路

2021 年是中国共产党建党 100 周年，也是“十四五”规划开局之年。我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神、习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东等系列重要讲话重要指示精神，按照中央、省、市的部署要求，全面落实“双区”驱动、“双城”联动战略，推动“一核一带一区”区域协调发展，高水平参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，保持经济社会平稳健康发展，努力把三水打造成为广佛极核重要节点城市、湾区特色产业发展新高地、全省乡村全域振兴示范样本，为佛山争当地级市高质量发展领头羊、广东在全面建设社会主义现代化

国家新征程上走在全国前列作出三水更大贡献。建议 2021 年经济社会发展主要指标预期目标安排如下：地区生产总值增长 6% 以上，规模以上工业增加值增长 5.5% 左右，固定资产投资增长 5% 以上，社会消费品零售总额增长 7%，进出口总额与上年持平，地方一般公共预算收入增长 5% 左右，研发经费支出占地区生产总值比重达 2.75%，居民消费价格涨幅控制在 3% 左右，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在 3% 以内，单位地区生产总值能耗、主要污染物排放量下降幅度等指标完成上级下达任务。为了实现上述目标，要重点抓好以下工作：

（一）进一步完善现代产业体系，推动经济高质量发展。

坚守实体经济不动摇，做大做强做优支柱产业，大力发展战略性新兴产业和现代服务业，建设更高水平的现代化产业体系。

1. 聚焦实体经济发展，拓展现代产业体系内涵。大力培育四大产业集群。围绕培育装备制造、泛家居、食品饮料、电子信息四大产业集群战略目标，实施“三个一批”创新制造企业培育计划，培育推动经济高质量发展的“主力军”。深化企业服务水平。深入实施企业服务三年行动计划，统筹整合政策、技术、资金、市场、人才等要素需求，针对性开展“一对一”贴身服务，打通服务企业的“最后一公里”。**集中资源建设优质载体。**以打造国家级一流园区为目标，大力完善基础配套、优化公共服务、强化科技支撑，以优质园区重构产业优势、丰富产业业态、拉长产业

链条。推动佛高区三水园扩容提质，推动中国（三水）国际水都饮料食品基地做大做强。不断集聚优质电子信息产业项目和龙头企业，加快三水新城科技创新园建设。发挥佛山市唯一精细化工专区的优势，以大塘化工专区为核心，培育新材料、精细化工产业集群。加快建设北江科技创新园、聚龙湾智能装备产业园、芦苞高端装备制造产业园、南山大健康产业制造区等特色园区，以及联东 U 谷、联信 5G 科技城、中南高科新一代信息产业园等一批高端承载平台。**促进产业转型升级。**把握工业数字化转型趋势，推进“互联网+先进制造”，发挥 IBM 创新中心等品牌机构作用，加快推动传统产业数字化、智能化转型，提高产业链供应链稳定性和竞争力，促进传统优势产业迈向价值链中高端。深入推进工业技术改造，推广绿色化生产，引导企业开展数字化流程再造，打造一批数字化车间和智能工厂，新增机器人应用 550 台。大力发展现代服务业，着力引进、培育产业金融、工业设计等生产性服务业，以及高端医疗、法律、商贸等生活性服务业，推动制造业和服务业深度融合、联动发展。

2. 聚焦创新驱动，加快培育发展新动能。深入实施科技强区战略。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的协同创新体系，着力培育高质量发展的科技动能。**优化创新载体建设。**建立区镇（街道）创新平台引进工作联动机制，推行“区级配套扶持+镇（街道）提供载体”模式，积极对接国家、省、市科技创新资源，力争在食品饮料、5G 通信、智能装备、

化工新材料等领域引进市级以上重大科技创新平台，助力主导产业做大做强做精。**激发企业创新主体活力。**深入实施科技创新三年行动计划，力争全年新增国家高新技术企业 60 家、标杆高新技术企业 5 家。落实科技创新扶持政策，进一步激发创新热情和创造活力。推动龙头企业单独或联合科研院校建设研发机构，推动企业和科研机构建设、申报省企业重点实验室和省级新型研发机构，进一步完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”全链条科技企业孵化育成体系，力争全年建成 12 家科技企业孵化器（众创空间）。结合产业特色，加强与科研院校合作，力争引进 1 个公共科技创新平台。**优化创新生态环境。**加大科技创新财政投入力度，落实企业研发费用加计扣除，进一步降低创新创业成本。引进、培育更多科技领军人才、高技能人才和高水平创新团队，力争全年新增市级以上创新人才团队 1 个以上，各类创新人才 120 人以上。推动辖区金融机构扩大科技信贷规模和范围，大力支持高新技术企业创新发展。深入开展知识产权教育培训，提升企业知识产权运用能力，促进企业建立知识产权管理制度，助力佛山创建国家知识产权示范城市和全国版权示范城市。实施知识产权创新驱动发展战略，不断推动知识产权创造由多向优、由大到强转变。

3.聚焦项目建设，扩大有效投资。坚持项目为王，积极扩大有效投资。加大工业投资力度，重点加快日丰管道智能机械设备、海尔智能电子制造等一批超 10 亿元重点项目动工投产；鼓励企业扩大制造业设备更新和技术改造投资，力争完成工业投

资 200 亿元。积极争取地方政府专项债券、中央预算内投资等政策支持，引导资金重点投向“两新一重”建设，加快补齐交通、水利基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。切实谋划一批前期工作扎实、民生需求急切、基础条件较好的大项目、好项目、新项目，充实项目储备。发挥政府投资在外溢性强、社会效益高领域的引领作用，激发全社会投资活力。

4.聚焦品质提升，培育消费市场。强化市场秩序监管和消费者权益保护，营造安全放心消费环境。开展节假日促消费活动，出台措施繁荣夜间经济，合理设定流动摊贩经营场所，打造 1 个高品质夜间经济集聚区和 10 处以上夜间经济示范点。落实鼓励汽车消费、家电下乡等利好政策，加快推进汽车等重要消费市场转型升级。抓好特色旅游+消费。大力实施“粤菜师傅”工程，打造 3 个“三水河鲜主题”特色餐饮集聚区。积极发展研学旅游、工业游、乡村旅游、康养旅游等特色旅游产品。实施“足球+”三年行动，打造“两中心、四片区”国家级足球竞训基地，推动体育消费。

5.聚焦开放协作，促进外资外贸发展。优化外资发展环境，持续提升利用外资质量和水平。开展三水区域品牌海外推广活动，助力企业开拓海外市场。利用好国家级跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点等平台建设契机，大力培育外贸新业态新模式。落实进口贴息政策，扩大先进技术、关键设备及

零部件等进口；稳步扩大红酒等消费商品进口，利用三水港粮食指定进口口岸资格，争取大宗商品进口资源，优化进口商品结构。

（二）进一步深化改革开放，激发高质量发展内生活力。

顺应“城市三水”发展新阶段对体制机制改革的新要求，加快转变政府职能、优化营商环境和深化经济领域改革，破解制约三水发展短板瓶颈。

1.提升供给体系效能，激发市场主体活力。充分激发各类市场主体活力。持续推进各项减税降费政策，进一步降低企业税费、融资、用能、用地以及制度性交易成本。加快推进补齐软硬基础设施短板 10 项重点工程，提升发展的协调性和可持续性。继续实施“以质取胜、标准引领、品牌带动”三大战略，大力挖掘和培育细分行业“隐形冠军”，积极引导、扶持企业参与各级标准制修订工作，强化个体品牌和区域品牌建设。优化金融监管，科学防范和化解金融风险的同时，突出重点助力本地创新、创优骨干企业做强，进一步发挥龙头引领作用。

2.优化营商环境，激发市场化资源配置活力。加大全区资源统筹力度，聚焦重点、精准出招，在区镇联动中激活发展活力。引入营商环境测评体系，以问题为导向，精准施策优化提升营商环境。深化企业投资建设项目联合审批改革，构建部门协作机制，降低企业办事成本。深化“中介超市”改革，提升中介服务质量 and 效率。推行不动产交易、登记、缴税“一窗受理、信息推送、并联审批”。完善“四零一”立体服务体系建设，持续深化“证

照联办”“一照通”改革。加快“数字政府”建设，加快政务数据资源汇聚和共享，构建统一高效、互联互通、安全可靠的政务大数据资源体系。构建信用信息管理系统和配套工作机制，实现信用信息数据治理系统化、自动化，统筹协调各领域探索拓展“信用+”应用场景，加速构建以信用为基础的新型监管机制。

3.创新工作机制，提升财政国资运转效能。推动财政挖潜增收。强化对税源全面有效的监控，不断拓宽国资收益渠道，抓好土地出让管理，促进财税收入应收尽收，积极开拓其他收入。扎实做好2021年债券资金、中央预算投资、省涉农专项等资金申报，加快上述资金落地和使用。**深入推进国资管理体制改革。**以构建现代产业体系为突破口，以提升企业活力为核心，围绕“国资运营、国企发展和国资监管”三条主线，有序深化展开区属国有资本发展和国资国企改革，逐步形成“一核^[2]三重^[3]五化^[4]”国资发展的总体思路，打造规划引领、市场导向、统筹运作、创新发展的“大国资、大运作、大管控”国有资本发展新格局。明确区属国企功能定位，完善国有资本监督管理体系，把握好“放活”与“管好”的关系，明确监管权力和责任，切实将应当由企业经营决策的事项归位于企业，形成以“管资本”为主国资监管架构体系，进一步提高国有资本整体功能和效率。

4.强化区域合作，提升发展能级和竞争力。充分发挥广佛肇区域中心的地理优势和承接大项目的空间优势，在承东启西中

[2] 一核：全面提升区属国资企业活力。

[3] 三重：重点领域、重点项目、重点举措。

[4] 五化：资本化、产业化、市场化、品牌化、专业化。

加强开放合作、集聚创新资源、提升发展能级，努力建设广佛极核重要节点城市。加强与湾区核心城市、市内兄弟区及周边城市的协同发展、联动发展、合作发展。强化在科技创新、金融投资、经济贸易、生态共治、公共服务、文化旅游体育联动、物流运输等方面的合作。突出与港澳经贸合作，对标国际经贸规则，畅通经贸信息，培育跨境电商、冷链物流等外贸新业态，扶持三水区外贸综合平台发展壮大，助力企业开拓海外市场，力争全年外贸进出口总额与上年持平。

（三）加强基础设施建设，全面提升城市能级。

不断推进城市规划、建设、管理向科学化、精致化、现代化转变，持续提升城市综合功能和品质，全方位推动城市三水高质量发展。

1.全面提升城市能级。促进三水新城、北江新区、西南老城区一体化融合发展，提升“强中心”城市形态。推进双子星城、“一轴一带”景观等建设，加快区体育场（馆）规划建设，高标准打造城市标杆。推动北江新区完善主干路网、优化城市配套，提升城市品质。大力实施城市更新，加快推进百年火车站主题公园、锦江路城市产业综合体等项目建设，推动西南老城区旧貌换新颜，彰显三水城市特色。围绕“一主三副”城市化格局，提升城市乐平、品质大塘、魅力白坭三个副中心承载能力，加强芦苞、南山城镇建设，加快推进乐平恒洁（华师）学校、大塘体育文化艺术中心、白坭城市综合体、芦苞涌两岸环境提升、南山老旧小区环境提升等项目，完善教育医疗、体育休闲、文化

商贸等基础配套，提升城镇建设水平，增强镇域发展竞争力。

2.完善“内畅外联”交通网络。推动佛山轨道4号线开工建设，加快推进广湛高铁（含联络线）规划建设，发挥高铁三水南站作用，加强三水与佛山西站、珠三角枢纽（广州新）机场等交通枢纽的快速连接，共建共享“轨道上的大湾区”。推进金石大道西延、季华路西延、一环西拓（南环段）等项目建设，进一步畅通对外交通网络。强力推进兴云路、塘西三期及其南延线（三水三桥）建设，加快“三水中心环线”形成闭环。强化交通拥堵综合治理，打通打通兴云路、虹岭路西延线2条“断头路”。推动人行天桥建设（三达路金豪庭酒店、百旺城人行天桥工程）、一环东路拓宽改造、北江大道南延道路工程、三水南站进站道路、三水大桥锦江路及文锋西路匝道、三水收费站与云东海收费站改造七个工程改造提升，构建快速畅通的内部交通体系。

3.加快智慧城市建设。谋划搭建“城市大脑”平台，建设城市信息模型，多维度、全方位分析城市运行数据，推动数字技术在政务服务、公共安全、城市管理、交通出行等领域的应用。完善信息基础设施，加快布局5G网络建设，全年新建5G基站491个。加快推动智能交通检测、信号控制、视频监控等技术运用，打造智能互联、高效便利的智能交通管理体系。积极推进智慧能源基础设施建设，新建40个充电桩。大力推广天然气利用，增强城市防洪排涝能力，新建污水管网40公里。

4.优化淼城生态治理。严格落实“大环保”责任。以广佛跨界流域和漫水河流域污染治理为重心，扎实推进水环境基础设施

建设，持续做好大棉涌整治、西南涌水质改善服务项目左岸涌标段以及漫水河流域综合治理工作。完善河长制工作体系，压实河长职责，切实做好河湖管护“最后一公里”，提升河涌水质。常态化开展“四源防治”大气污染防治工作，以挥发性有机物和氮氧化物协同治理为重点，全面加强 VOCs 重点企业、移动源等污染源整治帮扶工作。扎实打好净土防御战。进一步完善区固体废物收集、处置能力，拓宽企业固体废物处置出路。开展国家生态文明建设示范区创建工作，不断增强人民群众对生态环境的获得感、满足感。

（四）促进城乡资源整合，开启乡村全域振兴新征程。

巩固提升乡村振兴综合改革试点成果，探索城乡融合发展新路径，激发乡村全域振兴持久活力，加快实现农业全面升级、农村面貌全面提升、农民全面发展。

1.加速农业体系转型扩链。加快青岐现代渔业产业园、佛山市三水特色产业现代渔业产业园建设，擦亮省级水产健康养殖示范县招牌。加快推进集料、养、宰、商一体的现代化、智能化、标准化、规模化生猪养殖项目建设。立足都市城郊型农业的定位，加快北部蔬果科技产业园、西江农业园等载体建设，大力发展品牌农业、休闲农业、创意农业、智慧农业，着力打造粤港澳大湾区“菜篮子”基地。促进“农文旅”融合发展，围绕长寿之乡、河鲜美食等特色品牌，加快打造与粤港澳大湾区相匹配的美丽经济。

2.探索城乡融合发展新路径。加快城乡基础设施互联互通，

持续完善农村道路、光纤网络、农田水利等基础设施，提高农村生产生活效率。推进城乡基本公共服务均等化建设，深化城乡教育、医疗、文化、政务服务融合提升。加快推进湾区之源三江汇流、云东海湖、大同湖等项目建设，打造一批承接城市资源的新平台，拓展城乡融合发展新空间。加快培育一批（省、市）级特色小镇，以特色小镇建设带动农村全面发展。构建新型农村基层治理体系。深入实施“党建引领、五治融合、四会联动”基层治理模式，激发村（居）民自治活力，推动基层和谐善治，不断活跃发展乡村经济、民生、文体事业。

3.纵深推进全域美丽乡村建设。深入推进乡村建设五大“美丽行动”，推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境，连线连片推动美丽乡村建设，建设岭南特色精美乡村。突出加强全区主轴线及三大示范片区连接线上的节点建设，加快实现串珠成链、串链成片，构建好全域美丽三水。持续推进沿主轴线的一批自然村建设美丽宜居村，形成一批与粤港澳大湾区和世界一流城市群建设相匹配的美丽乡村，促进农房管控和乡村风貌提升，勾勒美丽乡村风景线。加快推进“三沿一口”环境整治，重点围绕农业生产用房管理建设、高速路出入口和高速路沿线、示范片区连接线整治提升等方面打造一批样板工程，全面凸显“美丽廊道”示范效应。

（五）改善民生福祉，丰富幸福三水内核。

践行以人民为中心，加强普惠性、基础性、兜底性民生保障服务，持续改善市民生活品质，增进幸福感、获得感和安全

感。

1.提升民生保障水平。加大财政投入力度，持续提高财政民生支出占比。加快推进“民生十件实事”和“民生微实事”，着力解决民生热点难点问题。扶持创业，确保就业，提升社会保障水平。不断完善社会救助体系建设，为残疾人、困难群体提供兜底保障。完善养老服务体系建设，增加养老设施供给，擦亮长寿之乡品牌。推行医保补充保险，减轻群众就医负担。积极探索药品耗材集团式带量采购新模式，降低采购成本，强化医疗服务价格管理。深入推进按病组分值付费改革，力促医疗机构控费提质。持续打击欺诈骗保专项行动，保障医保基金安全和有效供给。

2.加快发展社会事业。全面深化教育领域综合改革，建设高质量教育体系，精心打造“品善教育，乐学三水”教育品牌。积极创建全国学前教育普及普惠区，增加公益普惠学前教育资源供给。实施义务教育优质资源倍增工程，促进义务教育优质均衡发展。加强技能人才培养，促进产教融合。深化新时代教师队伍建设改革，建设高素质专业化创新型教师队伍。深化健康三水建设。进一步强化医疗卫生服务体系建设，服务效能、公共卫生服务保障、妇幼保健、计生服务和老龄健康体系建设，提升健康服务信息化水平。完善养老机构综合监管机制和安全防范体系，着力提升养老机构服务品质。进一步完善食品药品安全监管链条，持续开展食品药品安全专项治理行动，助力佛山创建国家食品安全示范城市验收。健全消费维权体系，保障群

众消费安全。健全诚信体系建设，加大突出问题治理力度。建设文化导向型城市，完善提升区级“五馆一院”、镇级“四馆一院”，创建省级全域旅游示范区，建设粤港澳大湾区文旅名城；广泛开展全民健身活动，推动“文化+体育+旅游”融合发展。

3.加强和创新社会治理。进一步提升社会治理法治化水平。深化法治建设“四级同创”，巩固深化专项斗争成果，推动“扫黑除恶”常治长效。全力做好公共安全防护和社会面整体防控，全力维护人民群众生命财产安全。健全社会矛盾纠纷多元调处化解综合机制，进一步做实做强“中心+网格化+信息化”，完善治安防控“五张网”体系，确保社会治安持续改善。树牢安全发展理念，加强安全生产隐患排查和专项整治，确保安全生产形势持续稳定；开展第一次全国自然灾害综合风险普查，统筹做好三防、森林防灭火、防灾减灾等工作，切实提高防灾减灾救灾能力。