

区十六届人大四次会议文件（10）

佛山市三水区 2018 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2019 年 计划草案的报告

——2019 年 3 月 28 日在佛山市三水区第十六届
人民代表大会第四次会议上

三水区发展和改革委员会 邓沃明

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告我区2018年国民经济和社会
发展计划执行情况与2019年计划草案，请予审议，并请各位
政协委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周
年。面对严峻复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展任务，全
区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照习近平
总书记视察广东等系列重要讲话精神和重要指示批示精神要求，在
区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，扎实深
化供给侧结构性改革，凝心聚力，攻坚克

难，开启城市三水发展新局，实现全区经济社会平稳健康发展。

一、主要指标完成情况

地区生产总值增长 7.5%；地方一般公共预算收入 62.44 亿元，增长14.8%；全社会固定资产投资增长0.3%；社会消费品零售总额增长8.8%；进出口总额增长17.9%。

城镇登记失业率2.4%，人口自然增长率8.62‰，居民消费价格指数同比增长1.9%，主要污染物减排和单位GDP能耗等指标完成上级下达的任务。

二、经济社会发展取得明显成效

（一）发展质量效益持续提升。

主要经济指标平稳增长。一是经济总量再上新台阶。全年实现地区生产总值1227.96亿元，增长 7.5%，高于全市平均水平。分产业看，第一产业增加值30.93 亿元，比上年增长6.0%；第二产业增加值 881.72亿元，增长 6.4%；第三产业增加值315.31亿元，增长 11.3%。二是财税增长势头良好。实现地方一般公共预算收入 62.44亿元，增长14.8%；地方一般公共预算支出 67.43 亿元，增长 13.4%，其中民生类支出43.43亿元，增长16.7%， 占一般公共预算支出的64.4%。实现税收收入145.53亿元，增长6.4%。三是工业发展持续向好。实现规模以上工业产值 3263.28亿元、增长 6.2%，增加值730.68亿元、增长6.3%。四是固定资产投资增长0.3%，房地产投资增长175.7%，投资结构进一步调整优化。五是消费、外贸、金融保持平稳增长。实现 社会消费品零售总额240.68亿元，增长8.8%；实现进出口总额211.76亿元，增长17.9%，超出市下达任务（8%）9.9个百分点，

其中出口 169.53 亿元，增长 34.7%；2018 年末，金融机构本外币存款余额 871.38 亿元，增长 9.9%；贷款余额 624.03 亿元，增长 18.6%。

现代产业体系加快构建。突出先进制造和战略性新兴产业，重点围绕军民融合、电子信息+、新材料新能源和高技术四大领域，密集开展精准招商，重大项目、新兴产业、行业冠军等项目引进成效显著。2018 年全年累计引进航天军民融合协同创新智慧城等优质项目 146 个，投资总额 537.80 亿元，完成全年任务总额的 119.5%。成功引入投资额 150 亿元的航天军民融合协同创新智慧城项目和超 50 亿元的普创天信通信产业园项目，全区单个项目平均投资额 3.85 亿元，同比提高 36%。项目储备基础不断夯实，邦普正极材料、斯坦福华南研究院等 23 个重点在谈项目有望尽快落户。

创新驱动能力不断增强。155 家企业通过高新技术企业认定，全区高新技术企业存量达 400 家。新增合众化工、普拉迪数控、银洋新材料、邦普循环科技等 4 家省级企业技术中心，新增翼卡车联网、葆德科技等 12 家市级企业技术中心，企业创新驱动能力再上一个新台阶。着力打造一批军民融合科技平台项目，包括航天领域产学研合作与技术成果转化专门机构——航天生产力促进中心、中国“3D”打印之父卢秉恒院士工作站和中国航空生物医学工程创始人俞梦孙院士的院士工作站；聘请了以色列理工学院荣誉院士摩西·马龙作为三水工业园区战略顾问。佛山市古润纺织印染研究院有限公司被认定为区级科技创新平台（企业研究院）。广东盛路通信科技股份有限公司与西

安电子科技大学合作共建联合实验室挂牌。云东海、白坭、乐平分别引入智造大街、起点国际、海龟科技等载体，全区孵化载体数量达到 8 家，其中国家级孵化器 1 家。

经济发展基础不断夯实。出台《三水区百亿龙头企业和千亿重点产业培育工作方案》，对凤铝铝业等 17 家骨干企业和先进装备等 7 个主导产业进行重点培育，计划用 5 年左右的时间，培育优势突出、结构优化、体系完善、市场竞争力强的龙头企业和重点产业集群。通过区领导挂点联系和深入开展企业服务“暖春”行动，对重点项目进行贴身服务，企业做大做强做优步伐明显加快。全区共有 138 家企业增资扩产，增资金额 54.85 亿元。

（二）重点领域改革持续深化。

深化供给侧结构性改革。将改革重点从“三去一降一补”转到“破、立、降”上来，深化要素配置，转换发展动能，扩大优质高效供给，聚力推动三水经济高质量发展。一是围绕“破”，优化提升要素供给，推进村级工业园区整治提升，完成整治村级工业企业 203 家；大力破除无效供给，出清区属国有“僵尸企业”7 家，累计出清数达到 60 家。二是围绕“立”，增创新优势培育新产业，围绕军民融合、电子信息+、新能源等重点新兴产业招商引资，2018 年新引进投资超亿元项目 75 个，其中的航天军民融合协同创新智慧城项目为我区历年招商引资中单个投资额最大的项目，总投资额 150 亿元。三是围绕“降”，发力打造成本“洼地”，制定区级“降成本工作方案”，认真贯彻国家、省、市相关涉企行政事业性收费优惠政策和落实省定涉企行政事业性收费“零收费”政策，共取消、免征和停征了 75 项行政事业性收费。

“放管服”改革持续深化。一是深入推进并联审批，优化流程，再度压缩报建项目审批总用时，通过会商会审，协同部门对项目进行集中审查，严格落实一次性告知和首问负责制等机制打造企业投资建设的“高速公路”。并联审批总用时为工业项目 10 个工作日、商住及其他项目 15 个工作日（不包含专家论证、公示、现场勘察等特殊程序的法定时间），为企业发展赢得时间先机。二是启动新一轮商事制度改革。我区作为全市试点启动新一轮商事制度改革，对开办企业流程进行再造、实现多部门全过程信息共享。改革后，原开办企业全流程用时（含“多证合一”商事登记、公安部门确认刻章信息刻制公章、人民银行开户许可、商业银行开设基本户、税务部门开具发票）从约 20 个工作日缩减到 5 个工作日，有效降低企业办事成本、激发市场活力。三是网上中介服务超市正式上线，初步达成了工作提质、效率提高、审批提速、管理提升的改革目标。四是启动与白云区、花都区审批事项“跨城通办”工作，通过办事系统互用、服务终端共享、物流传输送达等方式，实现“窗口收件、两地互通、限时办结”，缩短广佛之间时空距离、方便两地群众就近办事。与广州花都区、白云区举行了“广佛跨城政务通办”签约仪式，开启广佛两地政务服务互联互通新征程。

深化国资国企改革。优化区属国有企业改革重组实施方案并确立国资国企改革三年行动计划,以管资本为主推进区公资办职能转变,搭建“1+4+N”的国有资产组织治理架构;强化文旅、教育、环保、物流等十四项主业,已完成口岸报关业务的人员、业务整合,有序推进粮食业务等四项业务,基本完成畅达检测

站等3家企业的公司制改制。

（三）城乡与生态文明建设共融并进。

重点交通项目全面推进。积极配合推进广佛肇、佛清从高速公路的建设；大力推进塘西三期、虹岭路西延线、油金大桥扩建二标、塘西大道一、二期照明等在建重点项目，全力推进乐平大道扩建工程；加快启动永大线扩建、碧堤路北延线、西南市场和三水广场人行天桥等项目，争取尽快开工建设。金乐路东延线、贵广（南广）铁路三水南站连接线Ⅱ期、三达路南延道路工程已于2018年第一季度前顺利通车。落实区人大代表、区政协委员建议，启动塘西三期南延线以及“中心环线”等项目的前期研究工作，力争通过完善路网建设，构建区内高效交通网络，全面提升我区交通出行环境品质。

城市治理现代化水平不断提升。开展大气污染防治专项整治，严格落实环保“党政同责、一岗双责”要求，狠抓工地扬尘、露天焚烧、油烟污染和道路撒漏问题。围绕中心城区的农贸市场周边的乱摆乱占行为开展集中清理整治行动。开展违法建设专项整治。按照“尊重历史、分类处理、杜绝新增、消化存量”的工作思路，坚持“补办一批、整改一批、拆除一批”的原则，有计划、有步骤地开展违法建设查处治理工作。充分发挥数字城管作用，提升案件处理效率，在佛山市数字城管考评中，我区半数以上的月度取得第一名。积极探索城市管理大数据发展平台，研究区城市管理大数据发展方向，进一步推动城市管理工作的智慧化发展，以提升工作效能。

乡村振兴战略稳步实施。我区作为全省唯一县区级乡村振

兴综合改革试点，制定出台了《三水区实施乡村振兴三年行动计划（2018—2020）》。农业供给侧结构性改革扎实推进。三水舜丰职业培训学校获评“全国新型职业农民培育示范基地”。广东省青岐渔业产业园有序推进。农村人居环境水平上新台阶。成功创建全国“四好农村路”示范区。累计完成 692 条新农村创建。

2018 年区级新农村扫尾工作及 24 个“五好”新村居创建工程项目基本完成。创建 4 个基层“四会联动”示范村。实施洁净乡村建设行动，实现全区农村第三方保洁全覆盖，成功打造示范镇 1 个、示范村 20 条。成功创建市级宜居村庄 13 个，市级宜居（社区）1 个、市级绿色村庄 19 个，芦苞独树岗村入选第五批中国传统村落目录，在市举办的“十大最美古村”评选活动中，芦苞镇长岐古村、乐平镇大旗头村获评为“整体示范谋发展古村”，白坭镇富景社区祠巷村（醉·宗族文化）、芦苞镇独树岗村（醉·村史展示）获评为单项示范“筑巢”古村。

污染防治攻坚战效果显著。以中央生态环境保护督察“回头看”、省环保督察、市生态环境督察为契机，狠抓交办案件、问题线索，对全区生态文明建设和环境保护工作进行“体检”“提升”。区环委办牵头加强技术研判和环境质量分析，健全例会制度和定期通报制度，跟踪、提醒、督办重点难点工作，共发出大气问题专报 11 份，对涉及中央环保督察“回头看”、市生态环保督察、饮用水源保护区、水环境治理、土壤污染防治等问题发出督办通知 43 份，加大统筹推进力度。扎实推进大气污染防治工作，印发

《三水区大气污染防治分级管控方案》，全区“一盘棋”落实大气污染精准防治要求和举措，2018 年共启动大气精准管控预警轻

度以上管控 21 次，有效削减污染峰值，避免污染空气的出现或持续。

（四）人民生活不断改善。

就业形势保持稳定。确保了全区企业用工和各类人员就业。新增 2 家人力资源机构。举办 115 场招聘会，开发就业岗位 2.7 万个，城镇新增就业 5781 人，城镇失业人员再就业 1903 人，就业困难人员再就业 239 人，新增农村劳动力转移就业 3650 人，新增吸纳本省劳动力 4211 人，零就业家庭动态归零，城镇登记失业率控制在 2.4%。认定 3 家区级创业孵化基地、1 家区级创业孵化示范基地、1 家市级创业孵化基地、1 家市级创业孵化示范基地，实现了我区“市级创业孵化基地”零的突破。开展“高校毕业生就业服务月”活动，举办“大学生就业创业体验营”和促进高校毕业生就业招聘会，为我区 2837 名应届高校毕业生提供就业扶持，落实各项大学生就业创业补贴。

社会保障不断加强。待遇保障逐步提升，将城乡居民基础养老金提高到每人每月 220 元，惠及城乡居民 3.8 万人。全区城乡居民养老保险参保率达 97.1%，居民基本医疗保险参保率达 98.3%，全征土地农村居民基本养老保险参保率达 88.48%。各项社保待遇依法按时足额发放，待遇调整政策执行到位。进一步兜牢民生保障底线，财政投入 3,885 万元兜底保障，惠及困难对象 16155 人。落实老龄人福利，为三水区户籍 11660 名 80 岁以上老人核发高龄津贴 2885 万元。孤儿养育标准提高到每人每月 2,000 元。坚持改革创新，助力社保惠民利民。完成第一、二批纳入机关事业单位养老保险改革范围的单位参保改革工作，全区符

合改革条件的单位 192 个，参保人数 13169 人，参保率达 100%。推进医保支付方式改革，完成了按病组分值付费相关病案数据核对及问题收集汇总和定点医疗机构系统接口改造工作。

教育卫生工作不断进步。一是深化教育综合改革。推进公益普惠幼儿园建设，逐步回收我区租赁国有资产物业合同期满的幼儿园用于举办公办幼儿园。推进义务教育优质均衡发展，出台《三水区义务教育学校建设专项规划（2018—2022 年）》。推进义务教育学校布局优化工程，持续增加学位供给，新、改、扩建义务教育学校 3 所，全区新增公办中小学学位 3305 个。做强做优三水中学教育集团，打造精品特色高中，三水中学入选 2018 年佛山市精品高中创建学校，华侨中学和实验中学入选佛山市特色高中创建学校；完善职业教育体系，支持和规范民办教育发展。二是深化医疗卫生水平建设，启动全民健康管理体系，着力提升全民健康水平，区镇两级财政共投入 1.33 亿元，为户籍人口免费提供健康体检、中医体质辨识等创新卫生健康服务。稳步推进新城医院、北部医疗中心医院（区人民医院中西医结合医院）、白坭医院、乐平医院 4 家公立医院建设，新（改）建 3 个社区卫生服务站，建设 3 个社区中心中医馆。大塘镇创建成为省卫生镇，新创建省级卫生村 57 个、三星级医生健康村（居）3 个。

与此同时，我们也清醒地认识到，要实现经济高质量发展仍然任重道远，我区经济社会发展不平衡不充分的问题依然存在：投资、消费等主要经济指标增长放缓，经济下行压力增大，发展质量效益有待提高，新旧动能接续转换有待提速；城乡区

域发展不平衡、城市管理不够精细科学，生态环境保护压力依然巨大，社会治理能力有待提升，安全生产形势仍然严峻，教育、医疗、文化等基本公共服务水平与群众期待还有差距，亟待在今后工作中认真加以解决。

第二部分 2019年经济社会发展计划

一、经济社会发展主要指标预期目标

2019年，是新中国成立70周年，是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年，也是城市三水各项建设工作的关键时期。我们要深刻把握重要战略机遇期新内涵，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，认真落实深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设等要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，以深度融入粤港澳大湾区发展为总牵引，全力推动城市三水高质量发展。综合考虑当前国内外经济环境和我区的现实需求，根据区委、区政府的总体部署，建议2019年经济社会发展主要指标预期目标安排如下：

- 地区生产总值增长 6.5%左右；
- 地方一般公共预算收入增长 7.5%；
- 全社会固定资产投资增长 5%；
- 社会消费品零售总额增长 8.5%；

城镇登记失业率、进出口总额、主要污染物减排、单位 GDP 能耗、人口自然增长率、居民消费价格总指数等指标力争完成 上级下达的任务。

二、主要工作和措施

(一) 加大稳增长力度，坚定不移做大做强实体经济。

大力提高招商选资项目质量。围绕军民融合、电子信息+、新能源汽车、先进装备、新材料等行业，聚焦国内外 500 强、行业龙头等大型优质产业实体项目深入挖掘项目信息，进一步加强项目储备。深化与专业机构合作，积极拓宽项目来源渠道，巩固北京和深圳两大阵地，同步以上海为主战场，大力开拓华东招商市场，并举办 2 场以上招商推介活动。加大国际化招商工作力度，发挥海外招商机构的渠道优势，结合三水的产业布局，在先进装备和食品饮料等重点行业精耕细作。进一步优化招商引资顶层设计，建立健全招商引资政策体系，为深入推进高质量招商提供政策支持与制度保障。

深化供给侧结构性改革。重点在“破、立、降”上下功夫，大力破除无效供给，妥善处置“僵尸企业”，推动化解过剩产能。大力培育新动能，强化科技创新，培育一批具有创新能力的排头兵企业。进一步做好骨干企业培育工作。深入推进“企业暖春行动”、领导挂钩服务企业等工作，发挥服务骨干企业及重大项目 职能，落实促重点项目动工投产专题协调会议制度。大力推动 企业直接融资，进一步提升金融服务实体经济能力。积极防范 金融风险，守住不发生区域性系统性金融风险底线。全面加快 三水区社会信用体系建设。加大基础设施领域补短板的力度，

加快建设高质量现代化基础设施供给体系。

持续优化企业服务。加大领导挂点服务企业力度，发挥促动工投产联席会议作用，提高行政审批效率，力促企业履行投资协议，在高基数基础上提升项目动工投产率。以“统一受理、按责交办、限时办结”的模式，深化企业问题立办机制的落实，完善“企业-区企服办-职能部门”运作流程，提高问题办理效率。对确实面临实际困难的项目，在政策允许的前提下，适当调整项目投资计划，帮助企业渡过难关。对其它投资项目，完善部门间的横向沟通和区镇间的纵向协调机制，通过强化用地保障、优化企业服务、提高审批效率等手段，加快项目开工建设进度。

（二）深入实施创新驱动战略，加快新旧动能切换。

夯实科技创新基础。深入实施国家创新驱动发展战略，对接广深港澳科技创新走廊，融入粤港澳大湾区，服务“一带一路”建设，促进科技军民协同创新发展，以“智能制造”为核心，以科技创新推动高质量发展。巩固高新技术企业培育不放松，进一步强化区镇联动，深化落实目标企业“一对一”服务，重点提升申报对象的材料质量，高标准做好高企申报的发动、辅导和跟进，进一步夯实创新主体作用，落实航天生产力促进中心、卢秉恒和俞梦孙院士工作站等军民融合科技平台建设，促进军民融合技术、产业项目落地生根。提高创新载体支撑能力，以培育独角兽企业为目标，加快公共科技创新平台落地工作，为区域创新能力的提升提供技术支撑。加大中小企业工程中心建设力度，推动存量工程中心向高质量标准看齐，形成星月齐辉的企业自主创新新局面。营造浓厚创新创业氛围，借力孵化器在项目资

源渠道广、创业宣传经验足等方面的优势，继续高水平、高规格举办 2019 年三水区创新创业大赛，通过“孵化器+政府”模式，打响“创业三水”品牌，吸引更多优质项目落户三水。

强力推动产业优化升级。抓住产业转型升级关键环节，提升产业发展质量，营造良好产业发展环境，突出问题和目标导向，找准产业转型升级的结合点切入点精准发力。完善和优化事前辅导、事中服务、事后奖补“一条龙”工作链条，鼓励存量企业通过增资扩产、淘汰老旧设备、机器人应用等多措并举，加快“四升一降”（生产工艺、生产效率、产品结构和市场份额提升，生产成本下降）步伐。通过加速强优项目引进、加快项目动工投产、加强企业自主创新，实现装备制造行业增速继续领跑制造业。发动目标企业积极实施节能技术改造、使用清洁能源，降低能耗物耗。加快推进落后产能淘汰，为创新发展腾出空间。继续推进“两化”深度融合。出台扶持政策文件，积极推进“互联网+先进制造”行动，引导支持互联网、大数据、人工智能与实体经济“联姻”，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。

高质量构建开放型格局。坚持国际化、市场化、法制化、便利化导向，优化外企营商环境。多管齐下，坚持增量项目出资与存量项目出资、产业项目与房地产项目并重，壮大利用外资规模，有效扭转实际利用外资被动局面。抢抓粤港澳大湾区建设重大机遇，鼓励企业参与全球竞合，加快形成全面开放新格局。提高通关效率，降低通关成本工作。推动进出口环节物流信息电子化流转，深化国际贸易“单一窗口”建设，提高口岸物流服务效能和口岸管理信息化职能化水平。促成跨境电商清关

中心等载体投入实质性运作，推动三水外贸综合服务平台发展壮大。开拓保税物流业务，加快大宗商品进口，推动外贸进出口规模不断壮大。

（三）大力推进城乡统筹发展，着力提高城市品质。

强化城市中心建设。立足粤港澳大湾区世界级城市群的空间布局，推动西南建成区、三水新城、北江新区交通互联、片区错位、功能互补，进一步做强城市中心。大力建设三水新城现代化核心，加快新城医院、新汽车客运站综合体、荷香湖公园建设，打造绿色现代核心中央商务区。推进北江新区“西拓东进”，以“北江新区+河口古镇”片区为载体，完善北江新区城市功能，打造城产人融合发展示范区。

加快推进交通项目建设。强化综合交通运输体系建设，凸显“承东启西”区位优势。一是加强管理、加大督查力度，确保各项重点交通工程按计划推进。二是确保碧堤路北延工程以及西南市场人行天桥、三水广场人行天桥等规划筹建项目早日开工建设。三是加快文锋西路拓宽改造、贤兴路A匝道立项工作，启动健力宝立交下穿广三高速等项目前期研究工作，全力推动开展塘西三期南延线等“中心环线”项目的有关工作。四是积极跟进“南三”合作、“三水-花都”合作等跨区道路项目的进度和前期规划研究工作。五是启动三水大道节点提速改造、塘西大道快速化改造工程的前期工作。六是全力配合佛山地铁四号线一期工程在三水辖区内的建设内容，协调做好前期各项工作，尤其是TOD上盖开发的设计，项目公司的组建及合作事项的商定等相关事宜。

着力提升城市形态。以交通、信息、能源、水利基础设施为重点，加强对外联系，提升内部联通水平，加快构建布局合理、功能完善、衔接顺畅、运作高效的现代化基础设施网络。完成城市治理三年行动计划，确保 149 个项目按时间节点有序推进。编制完成《三水区“三旧”改造专项规划（2019—2024 年）》，全面铺开新一轮“三旧”改造。全力推进村级工业园改造提升。实施“一园一策”，到 2020 年完成 1.49 平方公里村级工业园整治提升，促进农村集体经济产业升级和土地资源集约合理利用，实现镇村经济现代化、园区现代化、治理现代化。加快特色小镇建设。强化规划引领，加快完善特色小镇基础设施、公共服务，推动西南水都小镇、白坭文创古镇、乐平广府印象小镇等 3 个首批市级特色小镇提速成型。加快谋划第二梯队特色小镇建设，打造新一批特色小镇建设亮点。加强城市综合管理。强化镇街城市管理考评，实现城市管理考评村居全覆盖。落实《三水区违法建设专项治理三年行动方案》，提高市政建设、园林绿化、垃圾分类和处理水平。深化数字城管、智慧城管建设，全面提升城市管理效率。

推动乡村产业振兴。持续深入推进农业供给侧结构性改革，推动农村一二三产业融合发展，实现农业增效、农民增收。加强农业产业载体建设。加快三水青岐万亩现代水产园区建设，到 2020 年打造成广东现代渔业产业集聚区、岭南渔耕文化观光休闲区和社会主义新农村示范村。支持西南街道建设种业小镇、芦苞镇建设高值特色花卉小镇、大塘镇建设省级现代农业产业园区、南山镇打造绿色健康农业产业带、乐平镇建设农旅科文

融合项目。探索“水韵民宿”建设，依托有条件的镇街，打造一批特色民宿和农家乐。保障农业发展。探索水产保险，到2020年 主要水产品购买水产品保险。

（四）坚定不移深化改革开放，加快形成全面开放新格局。

加大“放管服”改革力度。一是深化企业投资建设项目联合审批改革，搭建多个部门联合审查、核验图纸资料、统一出具会审意见的工作机制，精简审图流程、规范审图操作，减少图纸反复、重复提交，降低企业办事成本。二是持续提升群众企业办事便利度，全面开展不动产登记能力和作风建设“双提升”行动，推行不动产交易、登记、缴税“一窗受理、信息推送、并联审批”，进一步推进不动产登记提速计划，对剩余事项实行重点提速、部分不动产登记事项探索 1 小时办证。三是将网上中介服务超市改革继续向“深水区”挺进，进一步优化完善网上中介服务超市系统功能，推动中介服务选取交易像“超市”购物一样便捷，让网上中介服务超市改革真正成为三水打造一流营商环境、挺进粤港澳大湾区中心舞台的重要载体。

以点带面深化区域协调合作。坚持全区“一盘棋”发展理念，统筹推进区域经济协调发展，增强经济可持续动力。发挥我区后发优势，落实全市统筹发展部署，推动形成错位发展、优势互补、协调共进的区域经济发展格局。主动接受花都空港经济辐射带动，借助一环西拓对接和串联作用，沿着一环西拓将佛高区三水园、南三产业合作区、三水新城、北江新区、水都基地、白坭工业园等重要产业载体串珠成链，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。把

握军民融合发展新机遇，大力推进南三合作，加快把南三产业合作区建成以智能制造、装备制造和新能源新材料等先进制造业为主导的新兴产业集聚区，不断丰富“一环创新圈”发展内涵。依托三水新城区域产业特色，高标准建设产业载体，集聚粤港澳优势资源，加快建设佛山三水粤港澳协同发展示范区。主动接受三龙湾高端创新集聚区的辐射和带动，深入对接广深港港澳科技创新走廊。

加快构建开放型经济体制。统一规划、共建公共服务。强化规划引领，以交通衔接、产业合作和创新协作为先导，积极拓展公共服务等合作领域，深化合作层次，强化落实执行，构建开放型经济新局面。一是统一科学规划公共交通网络，全面实现线路资源整合、无缝对接。二是统一布局区镇教育、医疗、卫生等公共服务，促进区镇优质教育、医疗、卫生资源优势互补。三是创新社会治理与生态环境共治，建立跨界区域环境污染防控合作机制等制度。

（ ）深入推进生态文明建设，培育绿色发展新优势。

坚决打好污染防治攻坚战。做好中央、省环保督察后续工作，落实重点问题督查督办。打好蓝天保卫战。持续实施大气污染防治行动，落实“四源防治”长效硬措施，力争中心城区空气质量优良率不低于82%。深化工业污染源综合整治，严控大气污染项目准入，优化产业、能源、交通运输结构，加强高排放行业环境监管，完成加油站地下油罐防渗改造，基本完成“散乱污”工业企业专项整治。多管齐下，加强扬尘污染源、移动污染源、城市污染源整治。打好碧水攻坚战，全面落实河长制和湖长制，

推进重点区域、重点流域综合整治和城乡黑臭水体整治，加强饮用水水源保护区精细化管理，广佛跨界主要河流水质达到省考要求。

加大生态建设力度。建设资源节约型和环境友好型社会，全面提升生产方式和生活方式绿色化水平，提高生态环境质量，发展生态文化，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实施乡村振兴战略，建设粤港澳大湾区美丽家园。严格实施自然生态文明建设规划，严守生态保护红线、永久基本农田、城市绿线、城市蓝线。深入推进大湾区高品质森林城市建设，加快推进云东海国家湿地公园等生态绿心群项目建设，提升三水森林公园、大南山森林公园生态品质，有效改善生态环境。依托北江、西南涌、一环西拓，打造环城生态景观带。统筹推进“三旧”改造增绿、森林小镇、限桉退桉、污染耕地复绿、立体绿化等生态建设工程，加快芦苞镇、大塘镇省级森林小镇创建步伐，有效拓展绿色生态空间。

推进绿色低碳循环发展。加快构建绿色制造体系，壮大绿色产业，推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链全面发展。促进制造业高效清洁循环低碳发展，加快发展分布式能源项目、天然气锅炉、电能替代等清洁能源项目。推进城乡生活垃圾分流分类减量，完善生活垃圾综合治理长效机制。推广装配式建筑，助力市创建省装配式建筑示范城市。规范共享自行车有序发展，倡导市民绿色环保低碳出行。

（六）保障和改善民生，促进经济发展成果共享。

继续深化教育和医疗卫生综合改革。加快优质教育资源建

设，推进广东财经大学佛山校区共建项目。加强义务教育学校建设，河口中学改建项目争取下半年开工建设，金本中学扩建项目争取年内开工建设，2020年验收并交付使用。继续推进公益普惠幼儿园建设，逐步将住宅小区配套幼儿园举办成公办幼儿园。深化医疗卫生和健康服务供给侧结构性改革。加大公立医院改革力度，加快新城医院、北部医疗中心医院（区人民医院中西医结合医院）、乐平医院、白坭医院建设，推进医疗卫生机构标准化改造。完善首批名医工作室，落实三级医学重点专科、特色专科培育工程。支持、指导和督促南山镇创建成为国家卫生镇，推进白坭镇省健康镇试点建设工作。

提升民生保障水平。构建多层次社会保障体系。坚持创业带动就业，确保零就业家庭动态归零。深化复退军人服务体系建设，推进双拥优抚安置工作。继续开展残疾人精准康复服务。启动低收入居民临时生活补助联动机制，推动低保救助实现“应保尽保”。加强粮食管理，保障粮食安全。建立完善多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。建设平安三水。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，深挖彻查黑恶势力和保护伞，保持严厉打击黑恶势力的高压态势。进一步做实做强“中心+网格化+信息化”，完善治安防控体系，确保社会治安持续改善。健全社会稳定风险评估机制，有效提高应急处置能力，维护社会公共安全。深入推进安全生产领域改革，健全安全生产责任体系，压实企业安全生产主体责任，确保安全生产形势总体稳定。推广“明厨亮灶”“阳光餐饮”模式，确保食品药品安全。

各位代表，推动我区今年经济社会发展工作任务艰巨、意

义重大。区政府将在区委正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，不忘初心、牢记使命、坚定信念、担当作为，为推进城市三水高质量发展，为广东实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”而努力奋斗！

区十六届人大四次会议秘书处

2019年3月18日印

(共印 830 份)