

区十六届人大五次会议文件（4）

佛山市三水区2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2020 年计划草案的报告

——2020 年 1 月 16 日在佛山市三水区第十六届
人民代表大会第 次会议上

三水区发展和改革局局长 邓沃明

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告我区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，我区以深度参与粤港澳大湾区建设为总牵引，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，推进“城市三水”建设，较好地完成各项目标任务。现将我区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况报告如下。

一、主要指标完成情况

地区生产总值预计增长 7.7%；地方一般公共预算收入 66.97 亿元，增长 7.2%；全社会固定资产投资预计增长 2.6%；社会消费品零售总额预计完成 256.57 亿元，增长 6.6%；预计完成进出口总额 241 亿元，增长 13%。

居民消费价格总指数预计同比增长 2.9%，处于温和上涨区间；城镇登记失业率 2.38%；其他各项经济指标完成情况较好，基本完成上级下达的目标任务。全区经济运行主要呈现四个特点：

——经济保持在合理区间运行。经济总量再上新台阶，预计全区实现地区生产总值增长 7.7%。财政收入稳健增长，地方一般公共预算收入完成 66.97 亿元、增长 7.2%，其中税收收入 53.16 亿元、增长 4.2%。规上工业稳定发展，预计规模以上工业增加值增长 7.6%。投资平稳增长，全社会固定资产投资预计增长 2.6%。市场销售平稳，预计实现社会消费品零售总额 256.57 亿元，增长 6.6%。对外经济增势良好，预计完成进出口总额 241 亿元，增长 13.8%；实际使用外资 9.19 亿元。

——招商引资稳量提质。全区新引进项目 240 个，计划投资总额 462.7 亿元，完成全年任务的 102.8%。其中，20 亿元重大产业项目 6 个，10 亿元重大产业项目 5 个，重点外资项目 7 个，投资额 1 亿元以上内资项目 77 个，投资额 1 亿元以上先进装备制造业项目 14 个。

——新旧动能转换加快。推动 287 家工业企业备案技改项目

361 项，推动 46 家制造业企业新增机器人应用共 530 台，企业生产自动化、智能化水平进一步提升。以亚洲地区首家 IBM Garage 物理空间落户我区为契机，组织装备制造、泛家居、纺织服装、电子电器等行业 33 家企业与 IBM 团队深度对接，借力 IBM 专家团队在大数据、云计算、人工智能和工业互联网等领域的技术优势，共同推进传统企业数字化转型升级。全区新增区级工程中心 34 家，16 家市级工程中心。组织 53 家企业申报省级工程中心。“中国 3D 打印之父”卢秉恒院士工作站、航空生物医学奠基人俞梦孙院士工作站落户三水工业园区，带动产学研合作、创业项目落地，人才引进力度加大。全区服务外包离岸执行金额 1,7151.92 万美元，增加 74.32%。城市信息化基础设施水平全面提升，三水区域传输系统 100% 实现物理双路由；5G 提前批建设稳步推进，全区共开通 5G 站点 164 个。

——深化改革加速释放经济活力。一是供给侧结构性改革扎实推进。通过降低制度性交易成本、人工成本、物流成本等，为企业减负约 47.2 亿元（不含降低企业税费负担）。全区补短板项目累计完成投资 42.21 亿元，完成年度投资计划 168.84%。二是“放管服”改革促进营商环境持续优化。推进企业法人登记“一门式”改革，实现开办企业全流程 3 天内办结；推行行政审批容缺服务；实施“一键查、随身办”指尖服务改革，实现百项高频事项申办“零跑动”。推行“365 天全天 24 小时不打烊商事登记

模式”，实现营业执照办理最快5分钟完成，在全市率先实现24小时智能商事登记系统“五进”^[1]。全区共发出智能商事登记营业执照4485个，占今年新登记市场主体总量的45.3%。强化项目跟踪服务，新签约240个项目中，建成投产项目61个、动工建设项目61个，签约项目当年动工投产率达到46.67%。贴心服务企业发展，协助368家企业获市级用电用气成本补贴共6,824.1万元。创新出台企业知识产权质押融资贴息、促进科技创新、重大技术攻关、文化旅游产业发展等4项扶持政策，持续推动骨干企业做大做强做优，落实22家企业项目扶持资金共计1,521.7万元。

二、经济社会发展情况

（一）“城市三水”高质量发展取得新突破。

1. 以大湾区建设促进区域经济发展优化。

一是积极参与大湾区建设。成立区推进粤港澳大湾区建设领导小组，区委书记亲自挂帅，举全区之力参与粤港澳大湾区建设。全区梳理报送重点项目49项、重大平台1个，总投资额964.83亿元；签约珍珍食品、鸿创柔幕光电科技等一批港资项目，粤港澳大湾区青年总会（佛山）联络处落户佛山三水粤港澳协同发展示范区。二是全力打造“1+4”广佛高质量发展融合试验区。初步划定“花都—三水高质量发展融合试验平台”范围，国家增材制造创新中心佛山分中心已挂牌，正在加快组建增材制造研发团队，为试验区发展融合提供技术支撑。引入优尼克智慧照明项目、

[1] “五进”：进社区、进园区、进专业市场、进商业中心、进银行网点。

深圳本味蓝城二期文旅项目、中外（港资）合资银河幕墙项目。
联信 5G 科技城项目正在加快开展前期规划。

2. 以实施质量强区战略促进营商环境优化。

一是深入实施“以质取胜”战略。全区共 70 家企业获 2019 年度质量管理体系认证扶持资金共 70 万元；五大项目共获佛山市工业产品质量提升扶持资金 1,136 万元，涵盖 47 家企业；对 29 家企业 42 个事项给予三水区质量强区扶持奖励金共计 197 万元。二是深入实施“技术标准”战略。以装备制造、新材料等为重点领域，引导优势企业参与标准制修订活动。辖区企业主导或参与制修订国家标准 3 项，行业标准 8 项，省地方标准 1 项，团体标准 4 项，推动完成专利转化为标准 6 项。三是深入实施“品牌带动”战略。推动 18 家企业获得佛山市细分行业龙头企业认定，累计共有 71 家企业获得佛山市细分行业龙头企业认定。欧神诺、金意陶等 2 家企业获得 2019 年度佛山市政府质量奖。

3. 以实施知识产权战略促进创新环境优化。

一是知识产权培育创造量质并举。全区发明专利拥有量 1660 件，专利授权量 2665 件，完成万人发明专利授权量和拥有量分别达到 4.32 件和 24.81 件（截至 11 月）。共有 61 家企业通过知识产权贯标，17 家企业被评为广东省知识产权示范企业，4 家企业获得中国专利优秀奖。1 家企业获得国家知识产权示范企业称号，1 家企业获得省第六届专利银奖，1 家企业获得省第六届专利优秀奖；有效注册商标量 15165 件，比去年增加 2964 件，其中马德里

国际注册商标 62 件、中国驰名商标 19 件、地理标志证明商标 3 件、集体商标 19 件（截至 11 月）。“三水芦苞鱼干”荣获国家地理标志证明商标注册证书，成为继三水黑皮冬瓜、乐平雪梨瓜之后我区第三件地理标志证明商标，总数量占全市地理标志证明商标的一半。二是知识产权保护力度不断加大。我区 25 家企业进入佛山市重点知识产权保护名录，以强化企业预警保护、执法保护、名称登记保护、畅通维权渠道；严厉打击知识产权侵权行为，共办理商标案件 13 宗，罚没额 11.34 万元。三是知识产权创造激励不断加强。发动符合条件的申请人申报商标战略和专利扶持资助，共对 22 个商标注册人进行了扶持，扶持资金共 159.1 万元；发放企业专利资助资金 305 万元。

（二）产城人融合发展取得新成效。

1. 规划引领进一步强化。

一是启动新一轮城市规划编制。三水区国土空间总体规划编制前期工作顺利启动。加强广佛同城化合作示范区和南三合作区域规划对接。配合做好南沙港、白云机场、广州南站三大交通枢纽及地铁 12 号线和 4 号线规划对接工作。二是加快控规全覆盖工作进度。全区在编控规有 56 个，其中 45 个已完成编制并上报审批。全区控规覆盖用地（已编控规建成区和规划发展区域）总面积为 28775.4 公顷。三是开展新一轮各类专项规划编制工作。《三水区区域中心城市建设概念规划》《三水区中心城区部分区域城市设计》和《三水区“三旧”改造专项规划（2018—2023 年）》已正

式

印发。四是深化广佛同城合作。积极配合市开展我区广佛“1+4”高质量发展融合试验区划定范围工作，以及《军民融合产业合作区综合规划》的编制工作。五是将乡村振兴战略融入规划。构建具有三水特色的“行政村规划—自然村建设规划—农宅设计”乡村规划体系。我区48条行政村中的46条已编制村庄规划（剩余2条行政村属城市范围，不再编制行政村规划）；全区720条自然村中的661条已编制村庄规划；《三水区农村住宅设计图件样式库》编制工作已完成；印发实施《佛山市三水区县域乡村建设规划》。六是落实自然生态文明建设专项规划。《三水区自然生态文明建设行动计划表》（三府函〔2018〕51号）项目库中大埗塘涌内河涌清淤工程、下横涌片区活水深化示范工程、4个河心岛生态修复工作、三水新城核心区水轴一期工程等20项工程建设已完工。9个河心岛“一岛一策”实施计划完成编制，有3个岛已通过了市局的生态修复验收工作。

2. 乡村振兴战略稳步实施。

一是区镇村三级实施乡村振兴战略。全面构建省乡村振兴综合改革县（区）级试点整体布局。乡村振兴三大片区建设初现雏形。260个项目全面启动建设，已完成240个，完成政府投资额近90%。南部岭南水乡片区建成昆都山森林公园、三江花源、创意良仓、西江河鲜美食街等，西江十里画廊雏形显现；中部千年村落片区建成小明星纪念馆、广府绿野仙踪、长岐古村骑乐岭民宿等，古村焕发新魅力；北部生态屏障片区扎实推进大塘农业园、

市农科所科技孵化示范基地等园区建设，湾区“菜篮子”基地优势进一步凸显。通过创建，白坭沙围、西南江根、乐平大旗头、芦苞涌花海等成为“网红村”和“打卡地”，乡村观光旅游人气高涨，乡村美丽经济受市场追捧。人居环境持续改善。初步构建农村人居环境整治政策体系，全区 771 个自然村总体达到干净整洁村标准，长效管理机制逐步建立。“祠堂+文化”——乡村振兴中的基层文化发展模式入选第三批广东省公共文化服务体系示范项目创建名单。“四好农村路”示范县创建不断深化。推进“美丽田园”建设，以示范片区为重点区域，建成 105 个农业工具房，再现田园风光韵味。全面整治“三沿一口”环境，基本完成沿线垃圾积存、主干道两旁路口硬底化、主干道增绿等问题整治。农业提速发展，科技赋能农业，省农科院、中山大学、华南农业大学等一批院士、博士工作站相继落户。农村基层治理不断深化。优秀人才加速集聚农村，培养职业农民超 5000 人次，吸引本地外出优秀人才返乡创业 147 名。二是以“五大路径”^[2]探索党建引领乡村振兴的三水方案。培育壮大新型农业经营主体。探索“农业龙头企业/专业合作社+家庭农场/农户”的现代农业经营模式，构建现代农业与小农户的衔接机制。全区农业龙头企业 60 家，居全市之首；农民专业合作社 134 家，带动农户 1.97 万户。三水芦江水产专业合作社成为佛山唯一的国家级合作社。新增区级家庭农场 8 家、累计达 51 家，新增市级家庭农场 6 家。通过“政银保”

[2] “五大路径”：制度、人才、组织、惠民、善治。

贷款，有效缓解农业经营者发展资金压力，为农户持续稳定的增收提供保障。“政银保”合作农业贷款年内发放 826 笔共 2.28 亿元，累计发放 8848 笔共 17.38 亿元。三是促进特色小镇建设与乡村振兴有机融合。强化统筹协调，加快推进特色小镇建设，年内完成投资 23 亿元，开工项目（含完工）68 个。白坭文创古镇通过首批市级特色小镇命名，西南河口古渡小镇入选第二批市级特色小镇创建名单。

3. 产业园区建设进一步提升。

完成佛高区万亩核心产业园概念规划，整備超 1.4 万亩连片发展空间。投资 32 亿元建设 9.6 平方公里广府文化创意示范区和大同湖生态示范区，为文旅科创产业发展蓄力。以联信 5G 科技城为启动区，加快推进三水新城科技创新产业园建设。成功引进中科院—南京移动宽带通信技术研发中心、港湾青年创业创新基地项目，搭建 5G 产业、粤港澳创新资源交流服务平台。中国首个 IBM Garage 物理空间落户三水新城科技信息中心，中美青年创客交流中心项目落户广东财经大学（三水校区），搭建人工智能、区块链、大数据等核心技术应用传播新平台。高标准打造聚龙湾·新能源汽车产业园，引入投资 20 亿元的 Auto Space 智车港项目，推动新能源汽车产业集聚发展。培育提升农业品牌，坚持三次产业融合发展，培育壮大休闲农业，建设渔业产业技术体系，促进农产品加工业发展。建成省级农业公园 1 个、市级农业公园 8 个、市星级农业园区 18 家，不断擦亮古村游、古驿道、富硒长寿、地

理标志产品等品牌。全区获得广东省名牌产品（农业类）认定农产品 14 个、省名特优新农产品 14 个、区域公用品牌 3 个、经营专用品牌 11 个、有机产品 14 个、无公害农产品认证 63 个；建成 31 家“菜篮子”基地，无公害产地 27 个、总面积 8536.65 亩。

4. 三水新城建设加快推进。

三水新城核心区万达广场、恒福金街消费商圈配套日渐成熟，新文化中心华灯点缀城市夜色，保利中央公园、捷和广场、双子星城 2.5 产业园等楼宇鳞次栉比，城市客厅形象渐显。新文化中心大小剧场试运营期承办各类文化活动超过 15 场次，群众反响热烈，成为城市人文内涵新名片；荷香湖公园沿线绿色景观不断优化，串联城际湿地公园、三江水韵公园，形成城市核心绿色走廊。稳步推进荷园路及城轨三水北站、新城医院、华中师范大学佛山附属学校等片区城市道路前期工作。加快新文化中心、区图书馆、档案馆等职能部门主体场馆进驻，三水新汽车客运站内场装修和管理移交，以及新城医院、华中师范大学佛山附属学校、博文小学、云东海街道市民服务中心等项目建设。

5. 北江新区加快扩容。

北江新区“西拓东联”扩容升级。顺达工业园板块纳入北江新区统建范畴，大塍山 1280 亩土地征收进度加快，北江新区版图将再扩一倍。城市配套不断完善，北江文化活动中心已完工，建设大道建成通车，工业大道南延线完成 30%，建设二路完成 40%，北江新区逐步形成疏密有致的道路系统。

6. 交通基础设施建设日益完善。

全区交通基础设施建设完成投资约 28.5 亿元（含省、市、区重点项目），其中：区级以上交通项目完成 26.3 亿元（包括市统筹 19.4 亿元，区级项目 6.9 亿），镇街重点项目完成 2.2 亿元。以打通区内断头路为抓手，持续优化区内路网结构，推动跨区道路互联互通。积极开展路网规划，推进“四好农村路”建设和管理。

7. 水利基础设施和海绵城市建设有序推进。

全面启动《佛山市三水区“水资源、水安全、水环境、水生态”整治提升三年行动方案（2019—2021 年）》和《三水区排水设施“建管养一体化”三年行动方案》两个三年行动计划。推进“建管养一体化”，已组建区级排水公司，推进全区排水设施地理信息系统建设。已完成 2019 年 120 公里污水管网、120 座农村生活污水分散式治理设施建设。加快推进广佛跨界河涌水系连通项目完工，芹涌围加固工程等 13 宗项目全部开工。

8. 智慧城市建设加快推进。

基本完成政务大数据基础服务平台建设，持续扩大数据量规模。城市运行态势与体征监测分析平台已完成重要节点建设，可实时获取城市基础数据。积极配合市级社会综治云平台建设，10 月底上线试运行。持续推进政务云建设，为全区电子政务建设和应用提供支撑。积极推进大数据产业建设。“基于数字管治的城市运行态势与体征监测”创新案例成功入围“2019（首届）数字政

府特色评选 50 强创新案例”——数据应用领先奖。

（三）生态文明建设取得新进展。

共启动大气精准管控预警轻度以上管控 10 次，有效削减污染峰值。加大水环境综合治理力度，以饮用水水源保护、入河排污口整治、黑臭水体整治和广佛跨界河流整治为重点，系统推进水污染防治工作。深入开展土壤污染状况详查工作，完成第二次全国污染普查的数据审核修订，督促重点企业加快建设生活垃圾、污泥、危险废物等固体废弃物处置设施。加大环境执法力度，作出行政处罚 149 宗，罚款约 1,403 万元；12 宗案件涉嫌犯罪移交公安机关立案侦查和检察院备案，15 宗案件移送公安机关行政拘留。全区空气质量综合指数 4.32，全市排名第三。饮用水源水质保持 100% 达标；市控断面 8 个、5 条达标，达标率 62.5%，全区 2019 年水质综合污染指数较 2018 年改善 40.15%；3 个省控断面水质达标 2 个，达标率 66.67%。

（四）社会各项事业协调并进。

1. 创业就业有序推进。

举办招聘会 130 场，开发就业岗位 23560 个，城镇新增就业 6062 人，城镇失业人员再就业 2036 人，就业困难人员再就业 253 人，新增农村劳动力转移就业 4188 人，新增吸纳本省劳动力 5012 人，零就业家庭动态归零，城镇登记失业率 2.38%。扶持创业带动就业，加强创业孵化基地建设，发放创业担保贷款 7,000 万元。扶持高校毕业生就业创业，核发创业、租房、购房以及大学生创

业孵化基地各类补贴 279 万元。

2. 社保医保惠及社群。

立案办理劳资纠纷案件 21 宗，调处涉劳资纠纷 224 宗，涉及劳动者 1432 人、经济标的 2,005.2 万元，全区劳资领域没有出现越级上访现象及因欠薪而引起的群体性事件。累计调处审结案件 1609 宗，涉及劳动者 2979 人、经济标的 8,517 万元。案外调解处理案件 1199 宗，涉及劳动者 2999 人、经济标的 3,982.7 万元。基本医疗保险门诊慢性（特定）病种扩面提标，大病保险年度支付限额由 30 万元提高至 40 万元，起付标准由 2 万元降低至 1.5 万元，困难群众大病保险起付标准下调至 0.3 万元且不设最高支付限额。开通重点医疗救助对象参保“绿色通道”，实行先登记参保、后补助缴费。

3. 市场环境安全放心。

加强食品、药品、特种设备等重点领域安全监管，强化消费维权工作，营造安全放心的消费环境，不断加强和改善民生，增强人民群众的获得感、幸福感。全区共立案查处各类食品药品违法行为 335 宗，案值 115.68 万元；案查处无照经营案件 34 宗，罚没 30.47 万元、案值 53.61 万元；查办网络案件 48 宗，罚没 24.11 万元。

4. 教育资源供给持续增加。

全区公办小学招生 7194 人，较上年增加 603 个学位。公办初中招生 96 个班，较上年增加 4 个班，总体上满足入学需求。新

增 3 所公办幼儿园、7 所普惠性幼儿园。幼儿教师津贴财政投入 1,752.17 万元，普惠性幼儿园生均公用经费三级财政共投入 2,835.2 万元。新评广东省规范化幼儿园 8 所，区一级幼儿园 7 所；复评省一级幼儿园 1 所，市一级幼儿园 3 所，区一级幼儿园 7 所。

5. 医疗卫生服务资源布局优化。

投资 17 亿元、以三甲标准与南方医科大学珠江医院共建的三水新城医院已进场施工。北部医疗中心首期的公共卫生楼、体检中心以及二期的中医馆、急诊中心、医技培训中心升级改造工程已全面完成并投入使用，现正稳步推进三期升级改造工程及医院新大楼建设前期工作。白坭镇人民医院已完成一期基础设施建设并正式开业运营，二期工程正稳步推进。乐平等镇级医院建设正加快推进。出台《佛山市三水区 2019 年社区卫生服务中心、站标准化建设提升实施方案》，对 8 个建设项目财政补助累计 172.8 万元；开展优质服务基层行活动，全区 6 个社区卫生服务中心和 2 家卫生院初评达到合格要求。

6. 民生保障扎实有力。

区级发放低保金约 928 万元、临时生活补贴约 85 万元，支出特困供养经费 1,232 万元。流浪乞讨救助支出约 151 万元，临时救助 37 人次支出约 24.5 万元。区级高龄津贴约 1,480 万元，服务 46918 人次；支出居家养老经费全年预计 139 万元，服务约 9880 人次。服务 7431 人次；发放重病儿童、重度残疾家庭儿童

生活补贴全年预计 120 万元，残疾人生活津贴约 1,115 万元，困难残疾人生活津贴约 59 万元，重度残疾人护理补贴约 1,520 万元，重度残疾人居家安养补贴约 150 万元。康复救助 325 人次，支出经费约 132 万元。扎实推进区社会福利中心建设示范性公办养老机构，增加约 300 张养老床位。

7. “大安全、大应急、大减灾”体系进一步完善。

强化领导干部安全生产责任制考核，制定实施安全生产专项整治工作任务清单，推进落实企业安全生产主体责任三年行动计划。抓好“七个一”^[3]，统筹推进体系建设。全面推行安全生产责任保险，保费 2,849.83 万元，保额 267.86 亿元，发放保费补贴 700 万元。从严开展风险隐患“大排查”，抓好汛期安全防范、城市风险点危险源管控工作。深入推进重点行业领域“大整治”，坚决打好安全保障攻坚战。

与此同时，我们也清醒地认识到，推动高质量发展依然任重道远，对照人民群众对美好生活的向往，我区产业转型升级步伐仍有待进一步加快，创新资源集聚仍有待进一步强化，城市功能品质、公共服务供给与群众期盼还有差距，生态环境治理任务依然艰巨。我们将采取更为有效措施，切实加以解决。

第二部分 2020 年经济社会发展计划

[3] “七个一”：预警、救援、专家、保险、监控、信息、竞赛。

一、2020 年经济社会发展展望

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是城市三水建设的重要一年。今年我们要在完成“十三五”经济社会发展目标任务的同时，科学做好“十四五”规划纲要编制工作，认真谋划好未来五年的发展蓝图。综合考虑当前国内外经济环境和我区的实际情况，建议 2020 年经济社会发展主要指标预期目标安排如下：

- 地区生产总值增长 6.5%左右；
- 地方一般公共预算收入增长 3.5%；
- 固定资产投资总额与上年持平；
- 社会消费零售总额增长 6%左右。

单位地区生产总值能耗、主要污染物排放量下降幅度完成省市下达任务。

二、主要工作和措施

（一）增动能、促转型，全力推动经济高质量发展。

1. 狠抓工业经济稳增长。

加快产业项目动工投产，重点保障海尔智能电子等超 10 亿元重大龙头项目的供地和服务，加速宝金泰等一批存量企业新上项目建设，加快益力多等新项目投产步伐，全力推动一批项目动工投产。全力推动小微企业“上规模”。引导金属矿物制品业存量产能、纺织印染业新增产能加快释放。

2. 扎实推进固定资产投资和重点项目建设。

狠抓省、市重点项目建设，完善重点项目挂钩制度，力促省、市重点项目建设迈上新台阶；优化促动工投产服务，力促Auto Space 智车港项目、联信 5G 科技城等重大产业项目开工建设；进一步加大基础设施补短板工作力度，加快新城医院、兴云路、塘西三期南延线、乡村振兴项目、广佛跨界河流域整治工程建设，完善基础设施布局；加快推进“三旧”改造步伐，加强对房地产项目的监管，稳定房地产投资。全面统筹工业、基础设施、房地产投资工作，健全固定资产投资项目库，切实做好稳投资工作。

3. 提升招商引资质效。

一是加快推进产业链招商，聚焦新能源汽车、新一代信息技术等重点产业，特别是要瞄准世界或国内 500 强企业以及专精特新等优质企业，重点引进投资强度高、产出效益高、科技含量高、产业关联度高的四高项目，助力我区产业、科技和经济高质量发展。二是做好聚龙湾新能源汽车产业园、三水新城科技创新园等重大载体的产业规划布局，与产业带动效益好的大企业、有丰富资源和运营经验的产业园区开发商，通过联合共建、市场让利等形式，吸引企业带资金、带资源到三水投资落户，并通过做好项目筛选和主动靠前服务，优化资源配置，充分发挥重点载体的资源优势，做强产业链招商和以商引商。

（二）坚定不移推动改革开放再出发。

1. 深化供给侧结构性改革。

持续推进各项减税降费政策，进一步降低企业税费、融资、用能、用地以及制度性交易成本。加快推进补齐软硬基础设施短板 10 项重点工程，提升发展的协调性和可持续性。强化金融监管，科学防范和化解金融风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。继续实施“以质取胜、技术标准、品牌带动”三大战略，强化个体品牌和区域品牌建设，大力挖掘和培育细分行业“隐形冠军”。

2. 努力打造一流营商环境。

深化企业投资建设项目联合审批改革，构建部门协作机制，降低企业办事成本。深化“中介超市”改革，提升中介服务质量和效率。开展不动产登记能力和作风建设“双提升”行动，推行不动产登记、登记、缴税“一窗受理、信息推送、并联审批”。推广电子营业执照和 24 小时智能商事登记系统，推进企业开办“全程网上办”改革。加快“数字政府”建设，力争三水区政务大数据基础服务平台投入使用。探索拓展“信用+”应用场景，构建以信用为基础的新型监管机制。

3. 在更高水平上扩大开放。

积极参与粤港澳大湾区建设，全面对接香港、澳门、广州、深圳、珠海等地区优质资源，按照“湾区孵化、三水转化”的思路，促进湾区科技成果加速在三水转化。深化广佛同城化合作示范区建设，做好结对共建工作。强化南三产业合作区对接，在产业发展、城乡规划、基础设施建设等方面加强合作共建。进一步加强吸引外资工作，壮大利用外资规模，力争完成上级下达实际

利用外资任务。大力发展外贸新业态。

（三）全面提升城乡建设水平。

1. 突出规划引领。

落实《三水区区域中心城市建设概念规划》《三水区中心城区部分区域城市设计方案》，完善三水新城建设内涵，加快双子星城等项目建设。推进北江新区扩容提质，加快大塍山片区开发建设、花果山棚户区改造。认真组织开展全区“十四五”规划纲要及专项规划编制，助力“城市三水”高质量发展。

2. 提升城市治理水平。

加快佛山一环西拓（北环段）、广佛肇、佛清从等高快速路建设，谋划快速对接佛山西站，打造融入粤港澳大湾区的现代化交通体系。加快建设三水“中心环线”，完善城市交通“微循环”。推进村级工业园改造提升，促进农村集体经济产业升级和土地资源集约合理利用。加快特色小镇建设，完善基础设施和公共服务，推动白坭文创古镇、西南水都小镇、河口古渡小镇、乐平广府印象小镇等市级特色小镇建设提速提质。强化镇街城市管理考评，实现城市管理考评村居全覆盖。

3. 全力攻坚乡村振兴。

坚持党建引领乡村振兴‘五大路径’，以城乡融合‘六个协同’为统领，深入实施“四大行动计划”^[4]。不折不扣落实全区乡村振兴工作部署，加快推进“三片联动、百村共建”，促进示范片区

[4] “四大行动计划”：城乡教育、医疗、文化、政务等融合提升行动计划。

可持续发展。高品质推进农村人民环境整治，完善三级农村人居环境长效管理机制，推动干净整洁村向美丽宜居村建设迈进，力争全区 60%的自然村建成美丽宜居村。加快推进农村“三大革命”^[5]建设，确保实现农村生活垃圾治理率和村庄保洁覆盖面“两个100%”。强化“三沿一口”^[6]整治示范，突出整治三水大道、塘西线等重要连接线。大力实施富民兴村，以农业产业园区化推动农业转型升级，规划建设五大园区^[7]，重点启动建设 5 万亩一二三产业融合的三水渔世界产业园。集聚“四好农村路”、农村水利、电网、环保治理等涉农资源，合力推动园区建设，丰富示范片区内涵和提质发展。加快产业项目引入落地，使示范片区建设成效带来的人气转化为财气。逐步打造具有三水地方特色的乡村旅游路线，促进农旅文融合发展。

（四）加强生态文明建设。

1. 严格落实“大环保”责任。

坚持以改善环境质量为核心目标，加强制度约束和督查考核，统筹强化环境质量分析预判，以“党政同责、一岗双责”和“河长制”考核为抓手，倒逼责任落实，调动全区上下投入到各项环境质量改善、整治和管理工作。

[5] “三大革命”：农村公厕建设、垃圾处理和污水处理。

[6] “三沿一口”：沿铁路、沿国（省）道、沿旅游景区及高速公路出入口。

[7] 五大园区：佛山市三水渔世界产业园、佛山市三水区渔业产业园（青岐）、佛山市北部果蔬科技产业园、佛山市三水区西江（白坭）农业园、佛山市三水区乐平农业园（海峡两岸创意农业城）。

2. 持续改善环境质量。

落实大气污染精准防治要求，常态化开展“四源防治”大气污染防治工作，确保空气质量逐渐好转；重点抓好核心区域的大气污染防治工作。进一步加强水污染防治工作，重点开展广佛跨界河涌质量和漫水河水环境综合治理工作；严格执行河长制湖长制工作制度，落实第 1 号总河长令“5+2”专项行动。开展土壤污染状况排查，完成我区 16 个重点行业企业地块深入采样调查和全区地块清单划分工作。配合市开展土壤治理与修复相关工作。

3. 严厉打击环境违法行为。

进一步落实“双随机”抽查及网格化监管制度，加大对企业的“三同时”监管。强化两法衔接工作，积极探索环境行政执法与刑事司法联动机制，加强与公检法部门的信息沟通。深入开展环境监察闭环管理工作，逐步实现查案、办案、落实整改全流程闭环管理。加强监察、监测联动，严厉打击环境违法行为。深化跨界联合执法机制。

（ ）全面增进民生福祉。

1. 提升民生保障水平。

加大财政投入力度，持续提高财政民生支出占比。继续推进“民生十件实事”和“民生微实事”，着力解决“水浸街”等民生热点难点问题。扶持创业，确保就业，提升社会保障水平。不断完善社会救助体系建设，为残疾人、困难群体提供兜底保障。完善养老服务体系建设，增加养老设施供给，擦亮长寿之乡品牌。

推行医保补充保险，减轻群众就医负担。积极探索药品耗材集团式带量采购新模式，降低采购成本，强化医疗服务价格管理。深入推进DRGs按病组分值付费改革，力促医疗机构控费提质。持续打击欺诈骗保专项行动，保障医保基金安全和有效供给。

2. 加快发展社会事业。

全面深化教育领域综合改革，发展均衡、优质、特色教育，增加公益普惠学前教育资源供给；促进义务教育优质均衡发展；推动现代职业教育体系构建。深化健康三水建设，进一步强化医疗卫生服务体系建设，服务效能、公共卫生服务保障、妇幼保健、计生服务和老龄健康体系建设，提升健康服务信息化水平。着力维护食品药品安全，进一步完善食品安全监管链条，持续开展食品药品安全专项治理行动。健全消费维权体系，保障群众消费安全。健全诚信体系建设，加大突出问题治理力度，推进扫黑除恶专项斗争。

3. 加强和创新社会治理。

深化法治建设“四级同创”，持续深入开展扫黑除恶专项斗争。进一步做实做强“中心+网格化+信息化”，完善治安防控“五张网”体系，确保社会治安持续改善。树牢安全发展理念，加强安全生产隐患排查和专项整治，确保安全生产形势持续稳定；推进应急管理体系建设，实施抗御自然灾害综合能力提升工程，切实提高防灾减灾救灾能力。进一步提升社会治理法治化水平。建设文化导向型城市，建设粤港澳大湾区文旅名城；广泛开展全民

健身活动，推动“文化+体育+旅游”融合发展。

各位代表，推动我区今年经济社会发展使命光荣、责任重大。我们将在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，勤勉务实，履职担当，为城市三水高质量发展、全面建成小康社会努力奋斗！

区十六届人大五次会议秘书处

2020年1月16日印

(共印 820 份)