

# 佛山市三水德茂盛纺织有限公司“8·25”一般 高处坠落事故调查报告

2023年8月25日，位于三水区大塘镇的佛山市三水德茂盛纺织有限公司厂区发生一起高处坠落事故，造成1人死亡。根据国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》（第493号令）和佛山市三水区人民政府《关于同意授权区应急管理局组织调查一般生产安全事故的批复》（三府复[2021]58号），由三水区应急管理局牵头成立事故调查组，组成单位有区人力资源社保局、区公安分局、区总工会、区应急管理局、大塘镇政府，并邀请区纪委监委列席参加。事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过调查取证，查清了事故发生的经过、原因和性质，分清了事故责任，提出对责任单位、人员的处理意见及防范措施。

经调查认定，“8·25”事故是一起因人员安全意识淡薄、企业未落实安全生产主体责任造成的一般生产安全责任事故。

## 一、事故基本情况

### （一）事故发生单位概况

工程名称：佛山市三水德茂盛纺织有限公司车间安装低压电气工程专业承包及相关服务（简称低压电气工程）。

发包方：佛山市三水德茂盛纺织有限公司（简称德茂盛公司），统一社会信用代码：91440607\*\*\*\*\*；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；法定代表人：朱满桃；登记日期：

2022年12月14日;住所:广东佛山三水工业园区大塘园\*\*\*\*\*  
(住所申报);经营范围:一般项目:针织或钩针编织物及其制品制造;面料纺织加工;面料印染加工;针纺织品及原料销售;国内贸易代理;物业管理;非居住房地产租赁。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。

承包方:佛山市三水安迅通电气设备有限公司(简称安迅通公司),统一社会信用代码:91440607\*\*\*\*\*;类型:有限责任公司(自然人独资);法定代表人:张雪冰;成立日期:2015年12月31日;营业期限:长期;住所:佛山市三水区大塘镇\*\*\*\*\*;经营范围:安装、维修:电气设备、机电设备;销售:电气设备、电子元件、电气产品。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。公司主要负责人:莫志峰。

## (二) 事故单位安全管理情况

德茂盛公司:1.德茂盛公司目前处于筹建阶段,现有员工6人,暂时没有招聘生产员工及开展生产经营活动。2.公司未建立本单位全员安全生产责任制,未制定本单位安全生产规章制度和操作规程,未制定安全生产教育和培训计划,未制定安全生产投入计划,未建立安全风险隐患排查治理制度,未制定应急救援预案。3.德茂盛公司与安迅通公司签订了《低压电气工程合同》,合同约定了双方各自的安全职责和义务。

安迅通公司:1.安迅通公司法定代表人张雪冰,但负责生产经营活动(业务洽谈、项目安排、资金往来)的实际负责人是莫

志峰。2. 安迅通公司人员以施工队伍为主，公司未建立本单位全员安全生产责任制，未制定本单位安全生产规章制度和操作规程，未制定安全生产教育和培训计划，未制定安全生产投入计划，未建立安全风险隐患排查治理制度并定期开展安全生产检查，未制定应急救援预案，未开展应急演练活动。

### （三）事故发生经过

2023 年 8 月 25 日，根据安迅通公司工程现场负责人邓浩勇的安排，邓博文、农环声两人到德茂盛公司车间从事电气线路角架安装工作。16 时 50 分，两人在配电房门口附近收拾工具准备下班，16 时 55 分，邓博文走上配电房夹层查看当天其他人安装的角架情况，随后下来对农环声说那些角架有问题，17 时左右，农环声走出车间等待下班，邓博文则带上工具独自返回配电房夹层。17 时 04 分，监控视频显示邓博文进入配电房天花板，随后下坠，事故现场无目击人。几分钟后农环声见邓博文还未出车间，就进去寻找但不见其人，打电话也接不通，怀疑其坠楼于是走到配电房夹层，发现天花板有一个洞，从洞里看见邓博文趴在配电房内的地面上，叫其没有反应，于是农环声下去配电房一楼门口，叫上工友撬门进去，并同时拨打 120。农环声等人进去配电房见到邓博文处于昏迷状态，头部流血，身下有天花板碎片，救护车约十分钟到场后立即将其送往大塘医院进行抢救。

### （四）事故现场情况

事故发生地点为德茂盛公司车间一楼配电房夹层天花板处，

天花板与配电房夹层延伸平齐，离地高度约 5.2 米，用田字格钢结构支承后铺设硅酸钙板组成，硅酸钙板厚度 8 毫米，由于其特性一般用于非承重隔墙和吊顶装饰用途，不能作为承重材料。事故造成天花板破损面积约 0.4 平方米，事故现场图片如下。



左上为配电房夹层与天花板连通处，现场右侧有一门洞缺口，邓博文系从该缺口进入天花板；

右上为配电房天花板破损处，邓博文系从该处坠落地面，该处破损面积约 0.4 平方米；

左下为配电房一楼内部显示的天花板破损情况；

右下为配电房一楼内部邓博文坠落地面处。

### （五）人员伤亡和直接经济损失

“8·25”事故造成 1 人死亡，直接经济损失约 95 万元，包括事故伤亡赔付款项、善后处置费用等。

## 二、事故应急处置及评估情况

### （一）事故信息接报及应急处置情况

大塘镇政府接报事故信息后，迅速组织相关人员到达事故现场进行处置，要求德茂盛公司厂区内立即停止电气工程施工，撤出作业人员，待排除事故安全隐患完成整改措施，经审查同意方可恢复施工。

### （二）医疗救治和善后情况

医疗救护车将邓博文送至大塘医院后，又立即安排转院送往三水区人民医院进行抢救，直至8月31日救治无效宣告死亡。经事故调查组协调处置，邓博文家属已与事故相关单位达成相关赔偿协议，完成事故善后处置工作。

### （三）事故应急处置评估

大塘镇政府在接报事故后启动应急响应，按照规定上报事故信息，现场处理措施妥当；但在事故善后处理阶段协调不力，尤其是镇人社部门未及时引导家属申请工伤认定，善后处理进展缓慢，导致家属情绪不满，发布网络舆情，造成不良影响。

## 三、事故原因分析

### （一）调查询问情况

经对安迅通公司主要负责人莫志峰、主管邓浩勇、在场工人农环声、杨德文，德茂盛公司总经理助理朱献文、厂长梁剑东、主管温畅雄、安全员张全健等人进行询问调查，了解如下情况：

1. 邓博文和农环声并非安迅通公司员工，是安迅通公司主管

邓浩勇根据工程需要联系二人临时从事低压电气作业，按日计酬。两人在8月21日开始入场施工，具体工作任务由邓浩勇安排，事发当天的任务是对车间一楼顶棚电线电路进行角架安装工作，农环声负责焊接角架，邓博文从事辅助工作，未安排两人到配电房夹层作业。2. 邓博文和农环声入场施工前，安迅通公司仅对其进行口头提醒，未建立书面安全教育培训记录和技术交底资料。3. 安迅通公司与邓浩勇、杨德文等人签订工程施工安全责任书，购买团体商业保险，但未与邓博文、农环声签订相关安全责任协议和购买保险。4. 低压电气工程开工前，安迅通公司与德茂盛公司曾共同对现场进行勘查，发现配电房夹层天花板存在安全隐患问题，双方提出了解决方案但未及时处理该问题。5. 安迅通公司在入场前提供了施工人员名单，但德茂盛公司事发当日对施工人员进出情况没有进行登记审核。6. 事发前配电房夹层通往天花板的挡板处于封闭状态，人员无法进入天花板，当天16时30分左右，德茂盛公司安排人员将挡板处蒸汽管拆除后，挡板一侧留出约2米高，1.8米宽的门洞缺口，缺口没有设置安全警示标志和安全防护设施，事发时邓博文正是从此缺口进入天花板。以上调查情况各当事人确认属实。

## （二）事故原因分析

1. 邓博文安全防范意识不足，没有留意工作环境安全状况，在未采取安全保护措施的情况下进入配电房天花板，踏破天花板后坠落地面。

2. 安迅通公司在邓博文进场作业前未对其进行安全生产教育和培训，未作出安全技术交底；知悉配电房夹层天花板存在隐患问题后没有采取措施及时消除事故隐患。

3. 德茂盛公司未在配电房挡板的缺口处设置安全警示标志和安全防护设施；没有采取措施及时发现并消除事故隐患。

#### 四、有关责任单位存在的问题

##### （一）安迅通公司

安迅通公司，未对邓博文进行安全生产教育和培训，违反了《安全生产法》第二十八条<sup>1</sup>的规定；没有采取措施及时发现并消除事故隐患，违反了《安全生产法》第四十一条<sup>2</sup>的规定。

公司未建立本单位全员安全生产责任制，未制定本单位安全生产规章制度和操作规程，未制定和实施本单位安全生产教育和培训计划，未制定本单位安全生产投入计划，未建立本单位安全风险隐患排查治理制度，未制定本单位应急救援预案，未开展应急演练活动。主要负责人莫志峰未履行安全生产管理职责，违反了《安全生产法》第二十一条<sup>3</sup>的规定。

---

<sup>1</sup> 《安全生产法》第二十八条第一款规定：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

<sup>2</sup> 《安全生产法》第四十一条第二款规定：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

<sup>3</sup> 《安全生产法》第二十一条规定：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；（四）保证本单位安全生产投入的有效实施；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；（六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；（七）及时、如实报告生产安全事故。

## （二）德茂盛公司

德茂盛公司，未设置明显的安全警示标志，违反了《安全生产法》第三十五条<sup>4</sup>的规定；没有采取措施及时发现并消除事故隐患，违反了《安全生产法》第四十一条的规定。

公司未建立本单位全员安全生产责任制，未制定本单位安全生产规章制度和操作规程，未制定和实施本单位安全生产教育和培训计划，未建立本单位安全风险隐患排查治理制度，未制定本单位应急救援预案。主要负责人朱满桃未履行安全生产管理职责，违反了《安全生产法》第二十一条的规定。

## （三）大塘镇政府履职情况

大塘镇政府于2023年3月7日召开高处作业安全管理专项整治工作部署会议，督促指导相关单位落实外包工程报备制度、高空作业“五个必须”、作业人员安全教育培训三项措施，督促涉及高处作业企业对照专项整治内容，自查自改。3月3日大塘应急办制定了《大塘镇企业高处作业安全管理专项整治工作方案》，明确整治内容、实施步骤、工作要求。一是要求企业做好施工前报备工作，辖区企业在开展高处作业前，必须向应急部门报备，在企业做好各项安全措施后，经现场核查符合施工条件后方可施工；二是持续开展高处作业专项检查，督促企业严格落实发包单位“七个有”职责，严格施工人员安全培训教育，加强高处作业全过程管理。4月22日大塘镇召开领导班子联席会议，

---

<sup>4</sup> 《安全生产法》第三十五条规定：生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志。



要求认真汲取高处作业事故教训，聚焦重点行业领域，对涉及高处作业环节加强监督检查。6月组织大塘镇建筑工程高处作业培训，开展了在建工地消防、高处坠落等事故应急救援演练。

## 五、责任人员和责任单位的处理建议

### （一）邓博文

邓博文，安全防范意识不足，对事故发生负有责任，因其在事故中死亡，不再予以追究。

### （二）安迅通公司

安迅通公司，未对邓博文进行安全生产教育和培训，未采取措施及时发现并消除事故隐患，对事故发生负有责任，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第一百一十四条第（一）项<sup>5</sup>的规定，对其作出行政处罚。

### （三）莫志峰

莫志峰，安迅通公司主要负责人，未履行安全生产管理职责，对事故发生负有责任，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第九十五条<sup>6</sup>的规定，对其作出行政处罚。

### （四）德茂盛公司

德茂盛公司，未设置明显的安全警示标志，未采取措施及时发现并消除事故隐患，对事故发生负有责任，建议由区应急管理

---

<sup>5</sup> 《安全生产法》第一百一十四条第（一）项规定：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

<sup>6</sup> 《安全生产法》第九十五条规定：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

局依据《安全生产法》第一百一十四条第（一）项的规定，对其作出行政处罚。

#### （五）朱满桃

朱满桃，德茂盛公司主要负责人，未履行安全生产管理职责，对事故发生负有责任，建议由区应急管理局依据《安全生产法》第九十五条的规定，对其作出行政处罚。

#### （六）大塘镇政府

大塘镇政府善后处置协调不力，对相关救助事项指引不到位，善后处理进展缓慢。建议大塘镇政府深刻反思事故处理过程存在的问题，并由大塘镇纪委监委对相关部门履职不到位的情况进行调查处理。

### 六、事故整改和防范措施

佛山市三水德茂盛纺织有限公司“8·25”一般高处坠落事故，是一宗典型企业安全生产主体责任落实不到位，相关人员安全生产意识淡薄导致的事故。相关行业企业、人员都必须认真吸取教训，采取严格措施，防止类似事故发生。

#### （一）召开事故通报会，加强属地管理

大塘镇政府组织辖区相关行业企业召开生产安全事故通报会，总结经验教训，督促各企业开展安全生产自查自纠行动，强化生产安全事故红线意识，落实安全生产主体责任。

#### （二）约谈相关企业，督促落实整改措施

大塘镇政府对安迅通公司和德茂盛公司进行约谈，要求其结

合事故实际情况，确保企业整改措施落实到位。同时要督促两家公司落实吸取事故教训“三个必须”工作（一照一表一报告），加强日常隐患排查治理工作。

### （三）加强统筹管理，落实监管责任

本次事故暴露出我区存在部分企业外包高处作业管理粗放、人员安全意识淡薄等问题，为预防外包工程施工高处坠落事故，大塘镇政府要加强统筹协调，落实属地监管责任，做好企业建筑施工外包作业的安全管理和报备，遏制类似事故发生。

佛山市三水德茂盛纺织有限公司  
“8·25”一般高处坠落事故调查组

2023年11月8日