

佛山市三水区教育局

三水区教育局关于 2019 年法治建设工作总结 及 2020 年计划的报告

今年以来，我局按照十九大提出的“明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”的要求以及我区相关文件精神，以办人民满意教育为要求，采取有效措施，进一步增强服务意识，强化行政指导，不断提升法治工作水平。现将 2019 年法治建设工作的有关情况汇报如下：

一、主要措施及成效

（一）提升依法行政意识和能力

1. 我局高度重视法制建设工作，把法制建设工作列入全局重要工作，常抓不懈，成效突出。我局要求教育系统领导干部要带头学法用法，通过完善领导干部学法用法制度，组织全体人员参与学法考试，促进领导干部学法真正落到实处，切实提高领导干部学法用法的有效性。建立健全重大事项决策法律咨询制度，依法决策，依法履行职责，牢固树立社会主义法治理念，不断提高依法执政的能力和水平。同时，深入开展反腐倡廉法制宣传教育，不断增强自身反腐倡廉意识，提高廉洁自律的自觉性。

2. 深入学习宣传贯彻法治建设内容。贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，健全相关工作机制，成立教育系统普法依法治理工作领导小组，由我担任领导小组组长。年内，局党组会议先后 2 次传达学习中央、省委关于学习宣传贯彻实施宪法的文件精神。召开党组会议研究法治建设事项，明确我局法治建设工作任务分工和相关要求。

3. 规范政府信息公开工作。不断完善政府信息公开指南和目录，健全并落实政府信息公开制度体系。在做好公文类政府信息公开的同时，规范公开内容，逐步拓展主动公开范围。对涉及人民群众切身利益的服务项目、办事的法律法规和政策依据、办事的程序和结果、监督投诉渠道等工作内容，特别是社会群众尤为关心的教师招聘、升学考试、教育收费等重要内容都要依法及时通过网络、公开栏、媒体等多种渠道第一时间进行信息公开，向社会发布准确的政策性文件和相关标准，进一步提高教育工作的透明度，让社会各界和广大人民群众能够及时知道相关政策，掌握标准，主动参与和积极监督教育局的各项工作。

4. 根据《佛山市教育局关于印发建立健全学校法律顾问制度的工作方案的通知》文件精神，为进一步加大依法治教、依法治校的工作力度，依法依规保护学生、教师和学校合法权益，促进学校决策科学化、内部治理法制化，提高依法治校水平，我局健全了教育系统学校法律顾问制度，全区学校聘请法律顾问覆盖率达 100%。此外，根据《佛山市三水区依法行政领导小组办公室

关于聘请法律顾问有关事项的通知》文件精神，我局聘请了广东百浩律师事务所代里程律师为局机关的常年法律顾问，为我局重大决策、重大行政行为、行政处罚和行政处理决定提供法律意见，为我局依法行政提供了坚实的法律保障。

（二）深入推进依法治校工作

1. 加强指导，推进依法治校示范校创建工作。为进一步加强我区依法治校工作，推动学校建立现代学校制度，全面提高依法治理能力和水平，以达到“到2019年全区中小学校（含中职学校）达到依法治校的基本要求，创建成为广东省依法治校达标学校”的工作目标，到2018年我区已有50所学校创建成为广东省依法治校示范学校、佛山市依法治校示范学校或广东省依法治校达标学校。2019年1月我局发布了《三水区教育局关于开展2019年广东省依法治校达标学校核查认定工作的通知》（三教督〔2019〕3号），对西南第四中学、云东海学校和12所民办学校创建“广东省依法治校达标学校”作出具体的要求，于4月2-3日对这14所学校进行核查前督查；6月4-5日组织两个评估组进行核查，评估组一致认为，这14所学校创建依法治校示范校工作领导重视，推进有力，成效明显，达到广东省依法治校达标校的标准，顺利通过验收，按程序我区将验收结果上报佛山市教育局，待市局认定后，全区中小学（含中职学校）全面达到依法治校的基本标准。

2. 强化监督，依法规范学校收费。学校收费问题一直是老百姓关心的焦点和热点。针对家长反映的收费问题，我局实行“收费公示制”，加强对学生征订教辅材料的控制，严禁违反规定进行补课、办班，加强财务人员业务培训和对我局教育收费工作的检查，从而强化了资金预算约束和资金使用全程监督，规范了学校收费。我局的信访统计数据表明，学校收费问题的反映比以前明显减少。

3. 严格管理，减轻学生过重课业负担。根据《关于减轻中小学生过重负担的意见》等“减负”文件，督促学校要严格执行国家规定的课程计划，严格控制学生在校活动总量和作业量，严格规范考试管理和质量评价，严格控制双休日、节假日补课和上课，严格控制练习资料。

（三）扎实推进普法依法治教工作

1. 坚持培训，提高师德师风水平。主要抓好基层领导和教师的素质培养和提升，包括完善校级后备干部选拔培训、实行新上岗校长实务培训、加强校长区本培训、举行师德集中培训活动等。通过组织观看师德录像片、听取专家学者法制讲座、组织进行法律法规的学习、写师德剖析材料等方式，培养基层领导和教师良好师德师风。此外，在《教师师德档案》管理的基础上，今年我区还建立《教师诚信档案》，加强对教职工的管理。

2. 落实考核，普法工作纳入重要考核。我局将普法法治建设工作纳入教育系统每学年开展的教育教学目标管理考核体系，实

行一票否决，激励各学校广泛开展普法工作。同时，根据上级要求，每年组织局机关公务员参加学法考试，做好公务员学法登记、复习培训、档案管理工作，不断提高公务员依法行政水平。

（四）规范行政审批行为

民办机构设置审批方面，一是加强法制学习，规范服务理念。不断深入学习《中华人民共和国民办教育促进法》、《民办培训机构设置标准》（粤教策〔2018〕6号）、《营利性民办培训机构的监督管理办法》（粤教策〔2018〕8号）、《佛山市教育局关于修订行政审批标准管理系统民办学校审批条件的通知》（佛教规〔2018〕19号）等法律法规，熟练掌握审批流程、审批依据、申报材料、承诺期限等内容，不断提升规范服务理念。二是严格执行审批标准、审批程序。为进一步规范我区民办学校的申请筹设、正式设立工作，切实提高依法行政水平，我局出台了《关于修订进一步规范民办学校审批工作的通知》，成立现场核查评议工作小组，明确审批原则，规范审批流程。

今年的教师资格认定工作，采取“现场确定试讲内容，现场备课，当堂说课”的形式，此举增强了测试的公平性，也更能检测出考生的真实水平。在随后的资格申领工作中，我们做到认真审核、严格把关、优化流程、高效服务，做好了网上报名、体检审核、材料受理、审批发证等环节的工作，确保取得教师资格的人员达到教师必备的基本条件和要求。

（五）推动行业性人民调解组织建设

我局将继续依法受理并及时妥善处理属于本机关法定职权范围内的信访事项，建立信访工作制度，明确信访的受理范围、处理程序、法律责任。不推诿、敷衍、拖延；对不属于本机关职权范围的信访事项，及时转送有权处理的行政机关处理。为进一步解决基层矛盾，区教育局成立了由局长任组长，各镇（街道）、区直属各学校负责人、局机关各科室负责人为组员的教育系统依法治理领导小组。

（六）加强学生法制教育

青少年是祖国的未来，民族的希望。加强青少年法制教育是预防青少年违法犯罪工作的重中之重。区教育局组织各镇（街道）、各学校通过形式多样的法律进校园活动，充分发挥了中小学校在青少年法制教育工作中的主阵地作用。

1. 发挥课堂主渠道作用。我区严格执行国家课程标准和课时规定，1-4 年级安排每周一节，5、6 年级每周安排 3 节。1、2 年级使用《品德与生活》、3-6 年级使用《品德与社会》教材，7—8 年级使用《道德与法制》教材。各学校按课标制定学校教学计划，分段教学，分段实施，循序渐进，充分发挥该课在学校德育教育中的课程功能。此外，本学期重点开展了两项重要活动：一是要求学生必须学习社会主义核心价值观 24 字、《中小学生守则》和《中小生日常行为规范》，培养良好的道德行为能力和正确的行为评价能力。二是大力开展了“我为祖国升国旗活动”，各学校在 2019 年 9 月 2 日上午精心组织在校全体师生开

展升旗仪式活动，使学生了解了宪法中关于国旗、国歌、国徽以及首都的规定；宪法的历史意义，宪法的修改，宪法的地位和作用等。有的学校的校长还为师生专门上了一节宪法课。如北江小学在第二课堂活动中就选取宪法章节中与广大师生学习生活息息相关的有关内容进行发言。

2. 开展“送法进校”活动。各校利用校园广播站、微信平台等营造氛围。如西南中心小学大队部精心准备广播站广播稿，开展了以法制宣传教育为主题的知识宣传、诗歌朗诵等文化活动；宣传橱窗展示各班级准备的以学习宪法为核心内容的手抄报、宣传画等作品。西南二中在播放室为学生播放了法制教育资料片和爱国主义教育影视片，还组织各班学生观看加强未成年人思想道德建设的教育片，教育学生遵纪守法，崇尚科学，反对邪教，学会自立自强，增强了学生的安全意识和自我保护意识。

3. 开展“宪法教育大课堂”活动。大课堂结合不同年龄段的学生特点、身边发生的案例、法治文化产品以及现场师生互动四个方面，通过“尊崇宪法、学习宪法、以案说法、诵读宪法”四大模块的内容，让学生认识了解宪法、尊崇维护宪法。三水区司法部门还免费把通俗易懂的普法类书籍派发到学校，也大大助力了我区的普法教育。

4. 加强法制教育实践。区教育局重视利用校内外资源提高青少年法制教育实践能力。一是充分依托区中小學生社会实践基地，并强化基地开展法制教育体验式教育的功能。区中小學生社

会实践基地将“模拟法庭”和“法治戏剧”编入全区中学生军训及综合社会实践活动教学大纲，在法治教育内容中强调法治实践。二是推进廉洁文化教育示范基地建设，发动全区各学校到示范基地开展学习活动，在广大师生中营造了崇尚学习、知耻尚廉、文明礼仪的良好风气。此外，各学校还利用团队活动、校外活动、志愿者活动、争创“优秀青少年维权岗”等形式，组织学生参加各种形式的法制实践活动，促进学生健康发展。

二、存在困难及下一阶段工作思路

预防未成年人违法犯罪工作目前主要面临两方面困难：

一是家庭环境的不良影响。家长是孩子的第一任老师，家庭对孩子的影响巨大。近年来，离婚率呈上升趋势，家庭矛盾对孩子的影响，其他方面是无法弥补的。

二是社会不良资讯的负面作用。电脑技术是信息时代到来的标志，它给社会生产、科研、学习和生活带来许多便利。但电脑多种功能使未成年人沉迷其中，如网聊、玩电脑游戏等。黄色网站和反动邪教网站被未成年人访问，还有那些充满凶杀、恐怖的影视镜头及作品，甚至包括行侠仗义的武打作品充斥媒体和市场，使得道德观念不完整、法律观念相对淡薄、世界观尚未定型的未成年人不加分析地盲目模仿，诱发犯罪。这就给未成年人的教育和管理带来无穷的后患，成为未成年人犯罪的一个诱因，也是当前预防未成年人违法犯罪工作存在的最大难点。

在今后的工作中，我们还需积极探索新时期、新形势下预防

未成年人违法犯罪工作的新思路、新方法、新途径。

三、下一步工作安排

（一）加强依法行政能力建设。一是加强组织领导，下半年，我们将加强对学法用法情况的组织领导。要求各部门高度重视领导干部学法用法工作，将领导干部学法用法工作列入重要议事日程，确保各项工作落到实处。开展交流研讨，不断增强领导干部学法用法工作的针对性、实效性。二是加强监督。把提高领导班子依法行政、依法管理能力，作为“法治”活动的重中之重。将领导干部学法用法工作纳入每年的工作检查、考核之中。

（二）继续依法落实行政执法。一是认真督查学校、教师的教育教学工作，严禁教师有偿补课行为、诱导或强制性向学生推销学习用具和教辅资料谋私利行为、体罚或变相体罚学生行为、侵害师生权利行为等。二是会同区纪委监察、物价、财政等部门在全区中小学开展收费、安全、教育资助行动等执法大检查，规范教育收费，维护校园正常秩序；抽查审计区直属学校专项经费收支、代管费结算情况。三是强化监督考核，确保教育行政执法责任制落到实处。

（三）继续加强政府信息公开。一是继续优化工作程序，完善长效工作机制。进一步完善主动公开机制，建立规范性文件公开审核制度。二是定期开展评议监督活动，责任追究到底。三是继续加大政府信息公开宣传力度，深化思想认识，使政府信息公开工作成为依法行政、透明行政、高效廉洁行政的有力推手。

（四）注重社会矛盾防范和化解。我局将继续依法受理并及时妥善处理属于本机关法定职权范围内的信访事项，建立信访工作制度，明确信访的受理范围、处理程序、法律责任，做到不推诿、不敷衍、不拖延。对不属于本机关职权范围的信访事项，及时转送有关行政部门处理。

（五）健全科学有效的监督机制。加强对行政权力内部监督和职责履行情况的监督，进一步推进政务公开，加强对行政执法权力的规范、制约、监督等项制度的建立和完善，并着重抓好落实。自觉接受权力机关、政协民主、司法机关、社会监督并自觉加强行政执法监督。

（六）加强未成年人思想教育工作的针对性、时效性。首先要进一步加强辅导工作，强化对未成年人的品德教育、思想教育和纪律教育；其次要利用学校阵地开展对学生家长的培训增强其法律意识，加大对不履行义务的监护人的教育和处理力度，建立学校与家长互动教育机制，让家长积极主动引导孩子树立正确人生观、价值观、世界观，及时纠正孩子的不正确思想观念，做好孩子成长路上的领航员。

特此报告。



