

主动公开

加 急

# 佛山市三水区安全生产委员会办公室 文件 佛山市三水区应急管理局

三安办〔2020〕40号

---

## 三水区安全生产委员会办公室 三水区应急管理局关于印发《三水区2020年有限空间作业安全监管工作方案》的通知

各镇（街道）安委会，区安委会有关成员单位：

2019年，我市发生了顺德区“6·5”、南海区“11·8”等2起涉及有限空间作业的较大生产安全事故。为深刻吸取事故教训，避免类似事故再次发生，促进我区有限空间作业安全生产形势不断向好，根据市安委办有关工作要求，区安委办、区应急管理局联合制定了《三水区2020年有限空间作业安全监管工作方案》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

三水区安全生产委员会办公室



三水区应急管理局

2020年3月12日



(联系人：杜永韶；联系电话：87709981)

# 三水区 2020 年有限空间作业安全监管 工作方案

为深刻吸取 2019 年顺德区“6·5”污水处理系统设备安装、南海区“11·8”污水管道施工等有限空间作业事故教训，防范有限空间作业事故发生，推动我区涉有限空间作业生产经营单位落实安全生产主体责任，促进有限空间作业安全生产形势不断向好，结合我区实际情况，制定本方案。

## 一、指导思想和工作目标

**指导思想：**以习近平总书记关于安全生产系列重要讲话和指示批示精神为指导，坚持安全发展理念，强化红线意识和底线思维，着力推进企业落实安全生产主体责任，加强源头防范，坚决整治有限空间作业违规违章行为，切实防范和遏制有限空间作业生产安全事故发生，促进全区安全生产形势持续稳定好转。

**工作目标：**在往年整治工作基础上，通过继续加强对涉有限空间作业生产经营单位的监管，进一步摸清我区有限空间作业场所的底数和安全生产现状，督促企业落实有限空间作业安全主体责任，规范企业有限空间作业行为，有效消除有限空间作业事故隐患，巩固近年来我区有限空间作业安全专项治理成效，坚决遏制有限空间作业生产安全事故特别是较大以上事故发生。

## 二、主要内容

(一) 各镇(街道)和区安委会有关成员单位工作任务

**1. 加强统筹部署，制定本区域和本行业专项工作方案。**

要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，结合本区域、本行业实际情况，统筹规划，抓住重点行业领域、关键环节和特殊时期节点，制定开展本区域、本行业有限空间作业安全监管工作方案。将有限空间摸排检查工作与日常监督执法、各类专项治理、安全生产大检查等工作结合起来；与安全生产标准化建设、隐患排查治理体系建设等结合起来，多管齐下，不断巩固和提升有限空间作业安全监管水平。

**2. 强化查漏补缺，完善监管台账。**突出加强对建设工程、环境治理、地下管网管廊、市政服务、清洁服务、危险化学品以及冶金、有色、建材、轻工、食品等行业涉易燃易爆介质、有毒有害介质、生物发酵工艺、污水处理系统和有关管道清淤等有限空间进行查漏补缺，开展专项检查，完善台账并实施动态管理。

**3. 严格执法检查，推动企业落实安全生产主体责任。**对涉及“未对有限空间作业场所进行辨识，并设置明显安全警示标志”和“未落实作业审批制度，擅自进入有限空间作业”等事故隐患，以及未严格按照《安全生产法》第四十六条之规定“发包给具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人，并签订专门的安全生产管理协议，或者在相关合同中约定各自的安全生产管理职责；发包单位要对作业单位的安全生产

工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改”的，严格按照《安全生产法》等法律规定依法进行处罚，并督促企业落实有效整改措施。要坚持严格执法，依法严厉查处违法违规行为，对问题突出的企业要进行通报、曝光，提高涉事企业违法违规的社会和经济成本，形成监管执法威慑力，推动企业落实安全生产主体责任。

**4. 加强宣教培训，提升安全风险防范意识和能力。** 各镇（街道）和各有关部门要加强监管队伍业务能力建设，着力提升监管人员有限空间作业监管水平。要抓住企业主要负责人这一关键，进一步提高认识，利用各种方式组织开展企业主要负责人有限空间作业专项培训，同时督促企业组织从业人员开展有限空间作业安全培训和事故警示，确保作业人员掌握有限空间作业安全知识和应急救援方法，落实有限空间作业安全规定，坚决杜绝盲目施救，避免事故伤亡扩大。要充分利用电台、电视台等传统媒体和微信、抖音等新媒体平台及工业园区 LED 屏、站台广告屏等，扩大有限空间作业安全宣传途径和范围，普及有限空间作业安全知识，防范遏制有限空间生产安全事故的发生。

#### （二）对涉有限空间作业生产经营单位的工作要求

进行有限空间作业的生产经营单位必须严格落实作业审批制度和现场管理，做到“七不”：①未经风险辨识不作业；②未经审批不作业；③未经培训演练不作业；④未经通风和检测合格不作业；⑤没有监护不作业；⑥不佩戴劳动防护用品不

作业；⑦电气设备不符合规定不作业。并符合以下要求：

**1. 准确辨识有限空间作业场所，建立完善有限空间管理台账。**相关生产经营单位要对有限空间作业场所进行风险辨识，按照相关规范标准全面排查、登记、整治本单位有限空间作业场所，明确责任人员，完善有限空间管理台账。

**2. 严格落实有限空间作业审批制度。**涉有限空间作业生产经营单位要结合实际制定并完善有限空间作业的安全生产制度，并严格落实作业审批管理。凡进入有限空间作业场所进行检维修施工、清理等作业的，要进行逐级审批，新冠肺炎疫情防控、重大节假日及重要活动期间等特殊时期，须经企业主要负责人批准。审批内容应该包括且不限于作业类型、作业内容、作业时间、作业人员、监护人员、审批人员、有毒有害物质浓度、氧含量、通风时间和安全、应急措施等。

**3. 开展有限空间作业安全培训和事故应急救援演练。**一是要抓住企业主要负责人和安全管理人員这一关键，企业要主动开展内部安全培训和警示教育，确保企业主要负责人、安全管理人员熟知并落实有限空间作业有关规定；确保作业人员掌握有限空间作业风险、作业要求以及应急救援器材的使用。二是要制定完善有限空间作业安全事故应急预案并有针对性的组织开展事故应急演练，提升应急处置水平和事故救援能力。

**4. 作业过程要进行风险评估和作业环境检测。**一是作业前，要进行危险有害因素辨识，并将危险有害因素、防控措施和应急措施告知作业人员。二是作业前，要对有限空间的氧含

量、有毒有害气体（如一氧化碳、硫化氢等）浓度等进行检测，检测结果符合作业条件后，方可作业。**三是**作业环境可能发生变化时，要对作业场所中的危害因素进行持续或定时检测。**四是**作业人员工作面发生变化时，视为进入新的有限空间，要重新检测后再进入。

**5. 必须严格作业程序并采取有效的通风措施。**要严格按照“先通风、再检测、后作业”的原则，落实各项安全防范措施；作业前和作业过程中，要采取持续通风措施，保持空气流通。严禁用纯氧进行通风换气。

**6. 作业时必须配备防护设备设施。****一是**为作业人员配备符合国家标准要求的强制通风设备、检测设备、照明设备、通讯设备以及安全绳索、救援三脚架等应急救援设备和个人防护用品。有限空间存在可燃性气体或爆炸性粉尘时，各项设备设施均应符合防火防爆安全技术要求。**二是**防护用品和应急救援设备设施应妥善保管，并按规定进行定期检验、维护，确保处于正常使用状态。**三是**监督、教育作业人员按照使用规则佩戴和使用防护用品。按照《呼吸防护用品的选择、使用与维护》（GB/T18664-2002）和《缺氧危险作业安全规程》（GB8958-2006）要求，配备和使用呼吸防护用品。

**7. 严格落实作业现场监护和措施。**作业现场必须有负责人员和监护人员，不得在没有监护人员的情况下进行有限空间作业。对涉及易燃、易爆或易中毒物质的设备动火或进入内部工作时，现场监护人不应少于2人，并按规定配备防护用品。

**8. 按要求设置安全警示标志和危险告知牌。**要根据单位有限空间的实际情况，按照《安全标志及其使用导则》（GB2894-2008）设置明显的安全警示标志和危险告知牌，并标明有限空间编号、主要危险因素、操作重点事项和报警救援电话等内容。在有限空间进入点附近，要设置醒目的警示标志或隔离装置，防止未经许可人员进入作业现场，并保持出入口通畅。

**9. 坚决杜绝盲目施救。**按要求编制有限空间作业事故应急预案，并定期开展应急救援演练。当发生有限空间作业事故时，现场监护人员要及时报警、报告并组织科学施救，救援人员要做好自身个人防护，配备必要的空气呼吸器和应急救援器材，严禁盲目施救，导致事故扩大。

**10. 其他方面。**一是鼓励相关生产经营单位对有限空间作业全过程采用视频化、信息化、科技化等手段进行管控，鼓励企业实行现场和远端视频双管控。二是鼓励作业单位采用先进设备设施进行有限空间作业，通过自动化、机械化等手段减少或代替人工作业。三是尽量避免有限空间内的吊装、焊接、高处作业等交叉作业，降低事故风险。四是严禁将有限空间作业发包给不具备安全生产条件的单位，要与承包作业单位签订专门安全生产管理协议或在承包合同中明确双方安全生产职责。

### 三、工作要求

#### （一）提高思想认识

有限空间作业涉及的领域广、行业部门多，作业环境复杂、



安全条件差、交叉作业多，从业人员安全意识偏弱，整体安全水平偏低，事故风险偏高，且施救不当极易造成事故危害后果扩大。各镇（街道）和区安委会有关成员单位要切实强化“红线”意识，充分认识加强有限空间作业监管工作的必要性和重要性，增强责任感和紧迫感，切实抓好有限空间作业专项整治，维护人民群众生命财产安全。

### （二）强化工作措施

各镇（街道）和区安委会有关成员单位要严格工作标准，加大工作力度，强化工作措施，做到行动有方案、检查有记录、隐患有登记、整改有措施、落实有结果，确保监管工作成效。要多措并举，在抓好人员培训、专家指导、培树典型等正面引导工作的同时，对拒不整改隐患、隐患整改不力甚至发生事故的生产经营单位，要加大执法力度，依法依规严格处罚。要善用安全生产领域失信行为联合惩戒措施，提高企业违法成本。

### （三）严格责任追究

各镇（街道）和区安委会有关成员单位在监管工作中要以推动落实生产经营单位安全生产主体责任为核心，切实履行部门监管责任和属地管理责任。对涉有限空间作业发生的生产安全事故，要严格按照“四不放过”原则，查明原因，分清责任，依法处理；特别是对项目层层转包分包而不履行承包商安全管理责任的，要依法严肃处理，绝不放过、绝不姑息；对涉嫌重大生产安全事故责任罪的，要按照“两法衔接”的有关规定移交司法机关依法处理，加大事故案例警示和惩戒力度，提升事

故惩治效果的影响力。

#### （四）统筹协调，及时报送相关数据

各镇（街道）、各部门要加强统筹协调，及时掌握工作进展，并向上级部门和区安委会报告工作情况。请各镇（街道）和区安委会有关成员单位于2020年4月20日前完善本辖区、本行业领域有限空间监管台账（格式见附件）报区安委办。2020年11月20日前，将有限空间监管工作总结连同最新的有限空间监管台账通过OA系统报送区安委办。

附件：三水区存在有限空间作业场所企业基础情况调查  
表