

# 佛山市三水区人民政府办公室

---

---

依申请公开

三府办函〔2016〕36号

## 佛山市三水区人民政府办公室关于印发佛山市 三水区加快发展生产性服务业 实施意见的通知

各镇政府（街道办事处），区政府各单位，中央、省、市驻三水单位：

《佛山市三水区加快发展生产性服务业实施意见》业经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。实施中遇到的问题，请径向区发展规划统计局（发改统计）反映，联系电话：87719803。



佛山市三水区人民政府办公室

2016年6月2日

---

---

# 佛山市三水区加快发展生产性服务业 实施意见

为贯彻落实《广东省人民政府办公厅关于加快发展生产性服务业的若干意见》（粤府办〔2015〕54号）、《佛山市人民政府办公室关于加快发展生产性服务业的实施意见》（佛府办〔2016〕16号）文件精神，深入实施创新驱动发展战略，促进制造业转型升级，加快我区生产性服务业发展，推动生产性服务业与制造业融合互动，提升经济发展质量和效益，结合我区实际，特制定本实施意见。

## 一、主要目标

（一）“十三五”期间，力争我区生产性服务业增加值占服务业增加值比重每年提高0.5个百分点，到2020年，生产性服务业增加值占服务业比重力争达到34%。在重点领域培育一批产业支撑性强、通晓国际规则、竞争能力突出的生产性服务业骨干企业。

（二）积极推动制造业与服务业互动融合、共生发展，不断催生生产性服务业新业态、新模式。争取“十三五”期间我区大型骨干工业企业、装备企业或集团服务收入取得较大增长。

（三）围绕制造业基础及共性生产性服务需求，加快发展一批重大发展载体，加快建设一批面向产业服务需求的各类公共服务平台，促进高端要素集聚，为制造企业提供全方位高端服务。

## 二、重点任务

### （一）促进生产性服务产业高端化发展。

1. 大力发展创新创业服务。加快建设一批高水平科技创新机构，支持国内外科研机构、高等院校及中央企业、跨国公司、民营骨干企业在我区设立科研机构，运用市场化机制培育和发展一批新型研发机构。建立健全科技企业孵化器政策措施，加大对企业孵化器建设的扶持力度。积极推动孵化器承接创新创业项目，推动区内孵化器、创客空间提高服务能力，提高在孵企业数量和质量。加快推进国家级孵化器建设步伐，确保科技企业孵化器建设目标圆满完成。推动检验检测等第三方服务机构发展，鼓励民营检测机构进入第三方检测行业，参与政府委托检验检测项目的竞争，引导第三方检验检测机构打造企业服务综合平台。〔区经科局牵头，区市场监督管理局、各镇政府（街道办事处）配合〕

2. 积极发展金融服务。大力发展新型金融机构，吸引更多金融机构进驻我区，培育和扶持地方金融机构快速发展。积极引导融资租赁业向先进装备制造业、基础设施和公共事业建设、中小企业融资等重点领域提供服务。加大金融科技产业融合，推动科技信贷服务稳步健康发展。支持企业利用资本市场做大做强，鼓励企业通过 IPO、挂牌新三板、发行债券等方式实现融资。到 2018 年底，力争全区上市企业 3 家，场外挂牌企业 5 家，股份有限公司 15 家，涉足多层次资本市场企业 90 家。〔区金融办牵头，各镇政府（街道办事处）配合〕

3. 大力推动电子商务发展。加大电子商务产业载体（孵化器）、企业、应用和服务体系等的扶持力度。引导传统制造业企业、专业市场等开展电子商务的推广应用，力争 2016 年全区电子商务交易额较上年同比增长 15%。培育和组织企业申报市电子商务示范企业（园区）和跨境电子商务试点企业（园区）。开展跨境电子商务快件通关专题调研。加强“9610”业务办理的研究和培训，积极协助更多企业开展“9610”业务。〔区经科局牵头，区邮政局、佛山海关驻三水办事处、各镇政府（街道办事处）配合〕

4. 提升工业设计服务水平。加强工业设计能力建设。依托诺尔贝机械人研究院等创新平台，加大对智能制造研发及推广力度，助推智能制造产业基地的建设。加快提升全区工业设计发展水平，力争 2016 年实现规模以上工业企业建有研发机构率达 20%以上。积极谋划将工业设计、创意设计大奖赛与科技创新成果展进行有机集合。鼓励和支持更多企业参加“省长杯”工业设计大赛。鼓励和支持条件成熟的镇（街道）创建工业设计中心。〔区经科局牵头，各镇政府（街道办事处）配合〕

5. 壮大现代物流服务。进一步完善交通基础设施，加快引进国内外大型物流整合商、第三方物流企业、快递企业，扩大我区智慧物流腾飞计划试点企业的数量和范围。通过组织举办物流仓储货运与制造业企业服务对接会等方式，为企业双方在学术交流、人才对接、业务洽谈等方面提供对接平台。以普洛斯现代物流园、安博物流、苏宁物流配送基地等项目为依托，推进园区物流配套

建设，健全综合运输体系。加快实现陆、海、空多种交通运输方式无缝对接，加快发展物流总部经济和物流信息服务，积极发展城市配送物流。〔区经科局牵头，区交通运输城管局（交通）、各镇政府（街道办事处）配合〕

6. 推进商贸流通业加快发展。建立健全我区城市流通网点发展规划，确定流通网点建设需求。贯彻落实《2016年佛山市社消零等三产基础指标目标任务分解方案》，力争2016年全区批发业商品销售额同比增长15%，零售业商品销售额同比增长11%。坚持以制度创新为核心，推动传统流通领域转型升级，加快推进电子商务、商贸物流、融资租赁等新业态创新发展，探索建立新型流通管理体制，深化监管方式改革。对于实施“三旧”改造条件成熟，且具备流通业发展条件的工业厂房，鼓励用于发展商业、办公、生产性服务业、都市型产业、总部经济、文化创意产业等。

〔区经科局牵头，区国土城建水务局（国土）、各镇政府（街道办事处）配合〕

7. 大力发展服务外包。加大对发展服务外包产业的政策引导，积极发掘在研发、设计、分销等方面开展离岸服务外包业务的企业，物流、文化、教育、旅游、创意设计、软件开发、动漫设计、咨询等行业企业加入服务外包行业。推动开展服务外包的企业纳入商务部服务外包系统，并对新纳入系统的企业积极进行培育。力争2016年我区服务进出口总额比上年增长13.0%，承接离岸服务外包执行金额比上年增长40.4%。〔区经科局牵头，各镇

政府（街道办事处）配合〕

8. 积极发展“互联网+生产性服务业”。鼓励企业围绕制造业需求，利用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术，提供专业化配套服务，推动现代制造业向研发、设计创意等高端环节延伸，催生先进制造业与现代服务业融合新业态。引导培育与云计算、智能工业机器人、大数据等方面结合度较高的新型研发机构，力争2016年我区新型研发机构达到2家。鼓励和支持符合条件的企业积极申报省专业镇产学研协同创新中心和产业联盟、省级新型研发机构等项目。落实加快新型研发机构建设发展扶持政策，支持区内研发机构申请省级相关财政专项资金。支持有条件的金融机构发展网络银行、网络证券、网络保险、网络基金销售和网络消费金融等新模式。〔区经科局牵头，区金融办、各镇政府（街道办事处）配合〕

## （二）积极推动制造企业服务化发展。

1. 鼓励制造业强化服务环节。积极推动制造企业由生产型制造向服务型制造转变，大力支持制造企业围绕自身产品优势，拓展延伸增值服务。支持制造企业增加产品服务环节投入，推动大型骨干企业全面发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等新型制造模式，提高企业外部服务环节收入占企业营业收入的比重。〔区经科局牵头，各镇政府（街道办事处）配合〕

2. 鼓励引导制造企业投资服务业。通过加大财政支持力度和

组织企业进行路演等方式，鼓励引导制造企业参与创建产业投资基金、融资租赁公司、小额贷款公司、互联网金融等新型金融业态。推动生产制造企业利用现有的仓储能力和库房、运输车辆以及原材料等资产，投资组建独立的物流配送公司。鼓励生产制造企业将售后服务、安装维护、物业管理、后勤保障和教育培训等内部配套服务剥离，整合资源，组建独立经营并能兼顾社会化服务的配套服务企业。〔区经科局牵头，区金融办、各镇政府（街道办事处）配合〕

3. 运用互联网助推制造业改造提升。推动互联网由消费领域向生产领域延伸应用，重点推进云计算、物联网、智能工业机器人、增材制造等技术在生产过程中的应用，促进互联网与产业经济深度融合。支持企业建立客户大数据库，开展用户消费行为分析，提升营销水平。鼓励企业通过互联网与产业链各环节紧密协同，促进生产、质量控制和运营管理系统全面互联，推行众包设计研发和众扶协同创新等新模式。创新制造业和服务业商业模式，支持轻资产行业互联网经营管理创新，推动“标准化+个性化”产品和电子商务发展，大力培育线上到线下等新业态，支持产业平台化发展和小微化迭代创新。〔区经科局牵头，各镇政府（街道办事处）配合〕

### （三）狠抓生产性服务业发展载体建设。

1. 推进省级现代服务业集聚区建设。加速提升省级现代服务业集聚区建设水平，建立健全集聚区重点工程建设推进协作机制。

加快编制出台《三水新城产业规划报告》，强化对集聚区的规划引导和跟踪服务。全面提升集聚区配套服务和功能建设，促进资金、信息等要素以及服务业重大项目、龙头企业向集聚区集中发展，不断强化集聚区的示范、培育和提升作用。〔区发展规划统计局(发改统计)牵头，云东海街道办事处配合〕

2. 加快搭建一批公共服务平台。大力促进中科院广州能源研究所佛山三水能源环境技术创新与育成中心、广东三水合肥工业大学研究院及各类科技企业孵化器等行业创新服务平台快速发展。鼓励孵化器、创客空间积极融入“互联网+”元素，支持各类机构充分利用互联网构建一批创新与创业联动、线上与线下相结合、孵化与投资相结合的创客公共服务平台。〔区经科局牵头，各镇政府(街道办事处)配合〕

### 三、强化政策扶持

#### (一) 落实政策措施。

区各有关部门、各镇(街道)要全面落实各级关于加快生产性服务业发展的各项措施和扶持政策，并按照市政府关于加快发展生产性服务业的工作部署，明确责任分工和完成时限，抓紧组织制定相关配套措施，确保实施意见的各项任务全面落实。

#### (二) 加大支持力度。

各级财政要加大对生产性服务业的支持力度，对生产性服务业的重点领域和重点项目，要加大资金、土地、能源等要素的倾斜。贯彻落实“营改增”等结构性减税政策，全面落实企业研发



费用税前加计扣除、高新技术企业和技术先进型服务企业所得税优惠政策。在修编和实施土地利用总体规划和城乡规划时，统筹生产性服务业用地的布局、规模和建设时序安排，扩大生产性服务业用地供给。

### （三）加强金融服务。

支持科技、金融、产业融合发展，引导社会资本投向生产性服务业，鼓励社会资本设立生产性服务业产业发展基金，培育发展新兴业态。引导银行机构加大对生产性服务业企业的信贷支持力度，支持生产性服务业企业发行债券。鼓励各类股权投资基金、信托投资机构、金融租赁机构、信用担保机构加大对生产性服务业中小微企业的支持力度。促进跨境投融资便利化，鼓励生产性服务业企业充分利用境内和境外两种资源、两个市场拓展自身业务。

### （四）强化人才保障。

积极引进和培育相关人才，把生产性服务业人才纳入区重点产业人才范畴，形成以优势产业集聚人才、重点项目和企业吸引人才的发展机制。充分发挥高等院校、职业技术学校作用，增加紧缺专业，交叉学科专业设置，加快培养工业设计、金融保险、现代物流、科技研发等紧缺人才。深化技能人才合作培训制度，加强专业人才的再培训和再教育，支持企业自主开展职工技能培训。

抄送：区委各部、委、办，区人大办，区政协办，区纪委机关，区武装部，区法院，区检察院。